

## ESTADO DE SITUACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS EN LA PROVINCIA SÁNCHEZ RAMÍREZ

Ricardo Hernández\*

### Introducción

En las diferentes agendas políticas, económicas y sociales, el tema de la participación comunitaria en la gestión pública se encuentra presente; parece ser que cada vez más está convirtiéndose en una cuestión vertebral dentro del desarrollo local, regional y nacional. Partiendo de la importancia que están adquiriendo los actores sociales y de que ésta tiene mayor validez en la medida que se expresa a través de las instancias organizativas que se manifiestan en las comunidades, *Comunidad Cosecha* decidió realizar un censo de las organizaciones comunitarias de la provincia Sánchez Ramírez, en el marco del proyecto: "Articulación de las comunidades para el desarrollo municipal", el cual contó con el apoyo del PID/PUCMM/AID. La investigación se concluyó en el mes de febrero del 2002.

---

\* Profesor del Departamento de Sociología de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), miembro correspondiente de la Academia Dominicana de la Historia y director de proyectos de *Comunidad Cosecha*.

## ESTUDIOS SOCIALES 132

Este levantamiento de información nos permitió dejar claramente establecido cuántas organizaciones e instituciones funcionan en este territorio, pero además identificar algunas de sus fortalezas y debilidades. Lo más importante es que el censo se pretende convertir en un insumo para la gestión municipal, la cual carece bastante de la participación comunitaria en esta provincia. Ahora no se puede argumentar el desconocimiento de las organizaciones por parte de los funcionarios municipales, pues nuestra investigación permite saber cuántas son y dónde se pueden localizar para ser convocadas a cualquier ejercicio de diálogo y concertación. A partir de los datos obtenidos a través del censo y de otras fuentes consultadas, en el presente artículo pretendemos socializar el estado de situación de algunos aspectos de las organizaciones comunitarias en la mencionada provincia.

### Los orígenes

#### Continuidad y discontinuidad

Todo el espectro organizativo que en la actualidad se manifiesta en la provincia Sánchez Ramírez, en cierta medida, es el resultado de una práctica social comunitaria cuyos orígenes se comienzan a expresar con mayor nitidez entre 1960-1970, con la constitución de diversas organizaciones campesinas y clubes deportivos y culturales, tanto en la zona rural como en la urbana. Estas entidades eran el escenario de donde los actores sociales expresaban sus cuestionamientos a determinadas prácticas gubernamentales del estado dominicano y de reclamos puntuales y reiterativos en el orden de los servicios sociales y la obtención de tierra en el caso particular de los campesinos.<sup>1</sup>

---

1 Según el *Inventario de organizaciones rurales región nordeste*, realizado por la Secretaría de Estado de Agricultura y el Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas en el 1980, de 99 organizaciones de agricultores que existían en la provincia Sánchez Ramírez, 33 tenían entre sus demandas más importantes la obtención de tierra.

## ESTADO DE SITUACIÓN

Los clubes surgieron como respuesta al régimen político que caracterizó a la semidictadura de los “12 años” del Doctor Balaguer, de ahí que se convirtieran en la expresión colectiva del rechazo que sentían los jóvenes hacia ese gobierno. En tal sentido, en su cotidianidad combinaban los reclamos locales con las demandas políticas nacionales y esa práctica política estaba acompañada de actividades culturales y deportivas. En la zona urbana era más evidente la relación entre los clubes y los partidos políticos de la oposición, pues algunos de los dirigentes clubísticos eran militantes de los partidos, a tal punto que éstos se disputaban el control gerencial de esas instancias organizativas.

En la zona rural las asociaciones campesinas eran la vanguardia social<sup>2</sup> de las comunidades, y aunque algunas no rebasaron el corporativismo, muchas asumieron con responsabilidad la lucha por la tierra, por lo que su dinámica organizativa giraba alrededor de esa tarea. Si bien los partidos políticos de oposición y gubernamentales incidían en las organizaciones rurales, la institución determinante en el movimiento campesino terminó siendo la Iglesia Católica, la cual, a través de diferentes instancias promotoras de la organización rural, logró en cierta medida transformar parcialmente la conciencia social de los campesinos, lo cual se manifiesta en las luchas sociales libradas en contra del desalojo injusto y la contaminación ambiental generado por la Rosario Dominicana y de igual manera frente a los desalojos realizados por el Estado dominicano a raíz de la construcción de la Presa de Hatillo.<sup>3</sup>

En la década de los ochenta se verifica un protagonismo compartido pues existían fuertes lazos de acción social conjun-

- 
- 2 Entrevista a Tito Ferreira Magallanes. Las organizaciones campesinas eran la síntesis de la respuesta social-rural, donde se asociaban lo reivindicativo y lo político.
  - 3 Para una visión más amplia de los conflictos sociales, particularmente en el municipio de Cotuí, véase nuestro trabajo: HERNÁNDEZ R. (2000), *Los movimientos sociales en el municipio de Cotuí 1975-1993*, Comisión Presidencial de Apoyo al Desarrollo Provincial, Medibyte.

## ESTUDIOS SOCIALES 132

ta entre las organizaciones campesinas y las urbanas. Después de las protestas sociales escenificadas en abril de 1984, los barrios estuvieron protagonizados por los Comités de Lucha Popular (CLP), los cuales fundamentaban su acción social en componentes políticos orientados por la izquierda de la época; por tanto sintonizaban con las protestas comunitarias, a fin de ganar espacio para la revolución que se vislumbraba al “doblar de la esquina”. En el contexto de esa efervescencia revolucionaria, que salpicaba los conflictos Rosario Dominicana y Presa de Hattillo-comunidades, surgieron las primeras juntas de vecinos, con una menor presencia de la izquierda y operando alrededor de la solución de los problemas comunitarios, acudiendo a mecanismos de carácter “conservador”. La ebullición revolucionaria se manifestaba en los bordes de la vanguardia que protagonizaba los movimientos sociales generados en estas localidades. De manera que, la columna conductora de estas protestas sociales descansaba en las jerarquías católicas, medias y bajas, los catequistas, los laicos –en sentido general– y los campesinos –propiamente dicho–, los cuales, dado el peso de sus creencias religiosas simpatizaban con el protagonismo de los religiosos.

La coyuntura permeada por los clubes deportivos y culturales, las organizaciones religiosas y las asociaciones campesinas comenzó a variar en la década de los ochenta cuando el escenario de la protesta social fue invadido por el movimiento campesino y las organizaciones barriales, las cuales combinaban las demandas puntuales de la provincia con el reclamo de la instalación de algunos servicios sociales.

Los cambios demográficos, motivados fundamentalmente en los desalojos por la construcción e instalación de infraestructuras en la zona rural, generaron la ampliación de las fronteras urbanas, principalmente de la ciudad de Cotuí. Esa ampliación del perímetro urbano generó un agudizamiento del déficit de los servicios sociales provocando el nucleamiento organizativo en función de los territorios barriales, donde se constituyeron los Comités de Lucha Popular y más tarde las Juntas de Vecinos, las

## ESTADO DE SITUACIÓN

cuales pasarían a dominar el espacio urbano en los noventa.

Esta dinámica expresa un sentido de discontinuidad en las organizaciones comunitarias, lo cual es el reflejo de una falta de proyecto alternativo que opere en un sentido estratégico con cierto carácter de sustentabilidad. La aparición de las organizaciones viene dada por necesidades marcadas, lo cual no se acompaña de una visión de largo plazo, por lo que tienden a desaparecer con facilidad, a pesar de los logros obtenidos en muchas ocasiones.

**Cuadro 1**  
**Constitución de las organizaciones**

PERIODO	COTUI	FANTINO	LA MATA	CEVICOS	TOTAL POR PERIODO
1950-1959		1	0	0	1
1960-1969	3	0	1	1	5
1970-1979	11	4	3	4	22
1980-1989	18	4	8	3	33
1990-1999	73	37	14	21	135
2000-2001	25	12	2	6	40
No Respuesta	7	4	3	3	17

Como se puede observar en el Cuadro 1, el censo indica que la mayor parte de las organizaciones comunitarias se constituyeron en el período 1990-1999. Si revisamos retrospectivamente la emergencia de las organizaciones en esta provincia se percibe con mayor claridad el sentido de la discontinuidad y de la continuidad, pues tenemos organizaciones que existen desde la década de los sesenta y los setenta. Otro fenómeno relevante que se refleja en el cuadro es la formación permanente de organizaciones, pues aparecieron grupos que se formaron en períodos cercanos a la realización de la investigación, evidenciándo-

## ESTUDIOS SOCIALES 132

se el espontaneísmo y sobre todo la visualización de los espacios organizativos como mecanismos viabilizadores de soluciones a los problemas comunitarios.<sup>4</sup>

## Tipología de las organizaciones

**Cuadro 2**  
**Municipio: CEVICOS**

ORGANIZACIÓN	CANTIDAD
Juntas de Vecinos	18
Mujeres	15
Agricultores	6
Otros	4
<b>Total</b>	<b>43</b>

**Cuadro 3**  
**Municipio: COTUI**

ORGANIZACIÓN	CANTIDAD
Juntas de Vecinos	38
Mujeres	35
Agricultores	16
Jóvenes	13
Sindicatos	3
Religiosos	6
Otros	6
<b>Total</b>	<b>117</b>

- 4 Este censo vino a confirmar toda una tradición organizativa que se viene manifestando en esta provincia desde hace varias décadas. Así lo evidencia el *Inventario de organizaciones rurales región nordeste*; esta investigación aunque estaba referida al ámbito rural expresa la dinámica organizativa de esta demarcación en un periodo, donde la mayoría de las personas residían en la zona rural. Según este trabajo en la Provincia Sánchez Ramírez al 1980, existían 99 organizaciones de agricultores, 42 de mujeres y 43 de jóvenes para un total de 184; esta cantidad solamente era superada en la región nordeste por la provincia Salcedo con 195 organizaciones.

**Cuadro 4**  
**Municipio: FANTINO**

<b>ORGANIZACIÓN</b>	<b>CANTIDAD</b>
Juntas de Vecinos	25
Mujeres	8
Agricultores	1
Ayuda Mutua	4
Sindicatos	2
Religiosos	6
ONG	7
Otros	9
<b>Total</b>	<b>62</b>

**Cuadro 5**  
**Distrito Municipal: VILLA LA MATA**

<b>ORGANIZACIÓN</b>	<b>CANTIDAD</b>
Juntas de Vecinos	12
Mujeres	13
Jóvenes	3
Agricultores	2
Religiosos	1
<b>Total</b>	<b>31</b>

La amalgama de organizaciones que existen en la provincia Sánchez Ramírez refleja que las modalidades organizativas tradicionales, a pesar de su intermitencia, conservan la predominancia en el ámbito institucional comunitario. Sin embargo, las asociaciones de agricultores se perciben muy escasas en los cuatro territorios estudiados, ascendiendo solamente a veinticinco el total organizaciones de agricultores. El municipio de Cevicos es una sociedad con cierta preeminencia del mundo rural; no obstante, de las 43 organizaciones que hacen vida en el mis-

## ESTUDIOS SOCIALES 132

mo sólo 6 son de agricultores, lo que contrasta con las 18 asociaciones de agricultores que registró el *Inventario* de 1980.

En la década de los ochenta y los noventa afloraron organizaciones como las Comunidades Eclesiales de Base, los Grupos de Jóvenes Cristianos, los Comités de Luchas Populares y de éstos no se registró presencia, a través del censo. Esas instancias tenían la peculiaridad de ser promovidas por instituciones religiosas y políticas, no necesariamente eran la expresión de una necesidad marcada en las comunidades que convocaba a organizarse; por tanto, cuando el *input* institucional desapareció, dichas organizaciones comenzaron a debilitarse lentamente. Tenemos casos de otras organizaciones que se constituyeron al margen de todo apadrinamiento institucional y han logrado mantenerse funcionando.

Los cuadros precedentes expresan que las juntas de vecinos –modalidad organizativa que se comenzó a gestar en la década de los ochenta– en la actualidad es el componente organizativo predominante en esta provincia: tanto en la zona rural como en la urbana los ciudadanos se han nucleado alrededor de las mismas. En ambas áreas territoriales son instancias de reclamación y búsqueda de solución a los problemas comunitarios.

Resulta preocupante la ausencia significativa de organizaciones típicamente juveniles. Lo que expresa una sustitución de sujetos sociales, pues los jóvenes en coyunturas pasadas constituían las vanguardias sociales y políticas de las comunidades. En cambio, en el presente interregno los líderes comunitarios en su gran mayoría son personas adultas. El peso específico de los jóvenes en los escenarios organizativos es prácticamente nulo. ¿Dónde está el futuro de las comunidades?

Otro elemento sintomático es que los grupos de mujeres mantienen cierta presencia, fundamentalmente en la zona rural, esta expresión organizativa nunca ha sido predominante en los cascos urbanos de la provincia. Las mujeres conservan sus espacios organizativos como mecanismos de esparcimiento y cre-

## ESTADO DE SITUACIÓN

cimiento personal. Atendiendo a que los valores machistas se expresan con mayor ahínco en la zona rural, las organizaciones de mujeres representan para ellas una zona de liberación, donde pueden compartir sus historias de vida; son como una esquina para el desahogo. Estos factores sumados a la vinculación permanente a otras instancias para buscarles solución a los problemas comunitarios, contribuyen a su cohesión y persistencia. En el perímetro urbano, las mujeres tienen mayores posibilidades de realización y de acceso al mundo de la educación; por tanto las iniciativas de liberación apuntan hacia lo individual. Las mujeres tienen presencia organizativa en los gremios profesionales y en algunas organizaciones de género que existen en los barrios marginados.

**Áreas de trabajo**

**Cuadro 6**  
**DINÁMICAS INTERNAS**  
**ÁREAS DE TRABAJO POR MUNICIPIO**

ÁREA	COTUI	FANTINO	CEVICOS	LA MATA
Ayuda mutua	4		3	
Comunitaria	54	30	28	19
Negocios	2			
Crianza de animales	3			
Formación	6	10	2	5
Educación	4	1	2	
Confección	19	4		
Agricultura	3		4	1
Madera	1			
Sociales	3		2	
Preparación	1	1		1
Estudiantiles	1			
Catequesis	1			1
Servicio profesional	3			
Apoyo organizativo	1			
Trabajo publico	3			
Preservación	1			

Protección	1			
Lucha	2			1
Cultura	1			
Socorristas	3			
No Respuesta	20			

En el Cuadro 6 se manifiesta un fenómeno que es el reflejo del tipo de organización predominante en esta provincia y de la práctica social de los ciudadanos en la presente coyuntura. Como se puede observar las organizaciones concentran sus energías en la solución de los problemas comunitarios. Para tales fines acuden a múltiples mecanismos, tales como las visitas, solicitudes, entre otros. Resulta sintomático este cambio atendiendo a que en décadas pasadas la lucha social era la bandera que movilizaba las fuerzas sociales comunitarias cuando el "enemigo común" eran la Rosario Dominicana y la construcción de la Presa de Hatillo.

Si antes no se tenía claramente establecida una estrategia para superar el inmediatez, en la actualidad las comunidades lucen encerradas en su propio devenir, asumiendo un comportamiento de *reacción* cuando se presenta un problema, sin tener concebido un proyecto comunitario que trascienda los problemas cotidianos. La movilización social ha pasado a un plano prácticamente inexistente, expresión del nivel de la conciencia, la cual no sobrepasa la dimensión valorativa. El componente político que pululaba en el ambiente social motivado por la Iglesia Católica y los partidos políticos de izquierda desapareció, pasando el conservadurismo a permearse casi la totalidad de las organizaciones, las cuales parecen "controladas" por los partidos del orden, utilizándolas como túnel de transmisión para manipular las energías sociales comunitarias. Las organizaciones carecen de una propuesta estratégica y autónoma, más bien se acercan a las autoridades movidas por determinados proyectos

## ESTADO DE SITUACIÓN

de participación ciudadana impulsados por algunas ONG<sup>5</sup>, al margen de esas iniciativas, éstas no asumen cierta beligerancia frente a las autoridades, no construyen mecanismos que permitan colocar propuestas en la mesa del diálogo de cara a las autoridades locales y nacionales. Su empoderamiento es muy frágil, por tanto fácilmente son atravesadas por las ofertas gubernamentales, sin definir criterios de relacionamiento.

**Normas internas**

**Cuadro 7**  
**ESTATUTOS**

ESTATUTOS	COTUI	FANTINO	CEVICOS	LA MATA	TOTAL
SI	62	48	23	13	146
NO	69	10	18	10	107

La existencia de procedimientos transparentes en las organizaciones es un indicador importante en el marco de su fortalecimiento institucional, el cuadro anterior nos ofrece un panorama,

---

5 En el año 1992 se realizó un diagnóstico organizativo del municipio de Cotuí, arrojando esta investigación que "las limitaciones principales de Cotuí son las siguientes: inestabilidad, debilidad, coyunturalismo y la falta de institucionalidad". Ver CENTRO DOMINICANO DE ESTUDIOS DE LA EDUCACIÓN (CDEE), *Informe-síntesis sobre la situación actual de Cotuí urbano*. Ese panorama no ha variado mucho al día de hoy en el municipio de Cotuí y en otras localidades de la provincia.

## ESTUDIOS SOCIALES 132

donde la mayoría de las organizaciones comunitarias dicen poseer sus estatutos. Lo interesante sería, en otra investigación, poder determinar el nivel de aplicación de estas normas. El hecho de que 107 organizaciones afirmen no poseer estatutos es un síntoma preocupante pues su funcionamiento depende de criterios personales, los cuales pueden acomodarse en función de determinadas circunstancias. Este limbo normativo puede convertirse en caldo de cultivo para los conflictos internos de las organizaciones. La ausencia de estatutos limita la democracia interna y alimenta el caudillismo y el autoritarismo.

### Cuadro 8 LEGALIZACIÓN

VÍA	COTUÍ	FANTINO	CEVICOS	LA MATA	TOTAL
AYUNTAMIENTO	5	4	10	4	23
LEY 520	9	8	6	1	24
NO ESTA INCORPORADA	93	49	30	24	196

El reconocimiento legal de las organizaciones es otro indicador de su debilidad institucional. En el caso de la incorporación vía el poder ejecutivo, a través de la Ley 520, uno de los prerrequisitos es que la organización presente sus estatutos, por lo que es posible que la cantidad de organizaciones sin normas establecidas sea superior a las respuestas ofrecidas. Este elemento revela además, una escasa valoración del reconocimiento jurídico y de otros componentes como soporte del fortalecimiento institucional que de acentuarse puede disminuir la discontinuidad y colocar las diferentes instancias sociales en mejores condiciones para participar en los diferentes procesos sociales y políticos que se generan en el ámbito local, regional y nacional.

## ESTADO DE SITUACIÓN

Consideramos interesante que algunas organizaciones se sientan reconocidas por los ayuntamientos de la provincia, aunque nos parece que el mismo no está formalizado. Es posible que las organizaciones se sientan reconocidas cuando se les permite participar en alguna reunión de la Sala Capitular o por el tratamiento recibido de algún síndico. De ser así para nada esto significa una modificación del status jurídico de la organización, para que esto ocurra –como en el municipio de Cívicos– debe emitirse una resolución al respecto. Por tanto, las organizaciones no tienen claridad sobre lo que implica la legalización y las oportunidades que se pierden. En el caso de los ayuntamientos, si éstos reconocen a las organizaciones de sus respectivos municipios tienen que establecer a través de decisiones dialogadas, cuáles son los derechos y deberes de éstas en el municipio y en el gobierno local.

**Cantidad de socios**

**Cuadro 9**  
**MEMBRESÍA POR SEXO Y MUNICIPIOS**

	COTUÍ	FANTINO	CEVICOS	LA MATA	TOTAL
HOMBRES	1747	1509	414	443	4113
MUJERES	2856	1752	639	545	5792
<b>TOTAL</b>	<b>4603</b>	<b>3261</b>	<b>1053</b>	<b>988</b>	<b>9905</b>

Atendiendo a que se censaron 253 organizaciones se puede establecer que el promedio de miembros por organización se aproxima a 39 personas, lo cual es una cantidad considerable para una organización cualquiera. Es conveniente establecer que la mayoría de las organizaciones no tienen un registro-control de su membresía y que la entrada y la salida de socios son frecuentes. El censo arroja datos de que hay organizaciones comunitarias que tienen 10 miembros; en cambio, otras poseen

## ESTUDIOS SOCIALES 132

más de 80 personas. Esta situación varía en función, en algunos casos, del tipo de organización. Por ejemplo, los gremios y algunas juntas de vecinos poseen una membresía elevada, pero de manera pasiva.

Más del 50% de las personas organizadas en esta provincia son mujeres; este porcentaje no se puede valorar solamente en función de los grupos de mujeres, sino en vista de que las mujeres tienen cierto protagonismo en las juntas de vecinos, en los grupos religiosos y en otros tipos de organizaciones.

### Sustentación económica

**Cuadro 10**  
**FUENTES DE INGRESOS**

MECANISMOS	COTUÍ	FANTINO	CEVICOS	LA MATA	TOTAL
CUOTAS	115	48	41	22	226
CUOTAS Y PROYECTOS	2	1	-	5	8
PROYECTOS	4	9	-	1	14

Un parámetro del fortalecimiento institucional en las organizaciones es su nivel de creatividad en cuanto a la generación de recursos económicos para sustentar sus actividades. En nuestra investigación se determinó que 226 organizaciones dependen exclusivamente de los aportes –cuotas– de sus socios/as, lo cual significa que el nivel de operatividad de las mismas es muy limitado, si partimos de que en esta provincia se manifiestan niveles elevados de pobreza. De manera que, los recursos aportados por los/as socios/as deben ser escasos.

Esta práctica económica es la expresión de una visión reducida del desarrollo institucional y comunitario. Estas organizaciones son presidiarias de su cotidianidad institucional, obvian-

do explotar la multiplicidad de fuentes económicas presentes en su entorno.

De igual manera, se autolimitan en cuanto al aprovechamiento de su capital social, el cual es vital para el desarrollo comunitario; encontrarlo implica una introspección, en función de sus necesidades y potencialidades. Toda esta práctica económica desemboca en un tímido impacto de la organización en la comunidad y reduce su significatividad para los pobladores de la misma.

Una generación creativa de recursos permite cierto empoderamiento de las organizaciones frente a la comunidad y las autoridades. En la medida que se convierten en agentes potables de solución de problemas, elevan su “moral” para demandar la satisfacción de determinados problemas a las autoridades municipales y nacionales.<sup>6</sup>

### **Espacios de coordinación**

En los últimos años los pobladores han venido asumiendo una dinámica organizativa marcada por el encerramiento comunitario; por tanto, cada organización luce desenvolverse de espaldas a las demás. Ese panorama es preocupante si tomamos en cuenta que la mayor parte de la población y sus organizaciones están concentradas en las zonas urbanas, donde un barrio es la continuación del otro, con infinidad de problemas en común. La dispersión debilita a las organizaciones, pues su incidencia aparece disgregada.

Los espacios de coordinación tienden a reducirse y los que existen se han convertido en escenarios para alimentar lideraz-

---

6 Tanto el capital social como el empoderamiento –*empowermen*– son objeto de una gran producción bibliográfica. Para algunas referencias pueden consultarse los trabajos de BERNARDO KLIKSBERG difundidos por el INDES-INTEC en los cursos sobre gestión social.

gos marionetas de los partidos políticos, sin definir acciones que incidan en el devenir de sus respectivos municipios. En este caso se pueden encuadrar las coordinaciones de las juntas de vecinos, las cuales funcionan, en la mayoría de los casos, como refrigerador de las demandas sociales, quedando al desnudo la manipulación y el autoritarismo. No poseen mecanismos establecidos de consulta permanente. Los intereses partidarios entorpecen su rol en las comunidades; por tanto su práctica social es de protesta, no de propuesta, planificación, diálogo y concertación.

La nucleación de las organizaciones de base no se da a partir de una decisión consensuada de sus respectivas asambleas; todo lo contrario, esto se “amarra” a partir de los dirigentes, a pesar de que en el censo 206 organizaciones afirmaron estar afiliadas. Este sentido de pertenencia no arropa el universo de la organización, sólo se manifiesta en el marco dirigencial, lo cual facilita las prácticas citadas anteriormente.

Las organizaciones de segundo nivel tienen una sintomatología propia de la cultura política dominicana: burocracias enquistadas con una tendencia acelerada hacia la desconexión con su base social, terminando desvinculadas de los intereses comunitarios. Estas instancias ameritan reorientarse en un orden autónomo, de cara a la asunción de la planificación estratégica como sendero institucional.

De manera que, a pesar del alto índice de filiación que se verifica entre las organizaciones censadas, esto no ha servido para constituir una fuerza social que asuma sistemáticamente la búsqueda de solución de los múltiples problemas que afectan a las comunidades.

Lo que ha venido ocurriendo en la zona de Zambrana-Chacuey rompe con esta práctica pues, tanto la Federación Campesina Zambrana-Chacuey, como la Junta de Mujeres operan en sintonía con las demandas comunitarias y construyen propuestas de solución a las mismas con las autoridades y al margen de

## ESTADO DE SITUACIÓN

éstas, lo cual ha generado un alto nivel de empoderamiento entre ellas.<sup>7</sup>

**Cuadro 11**  
**FILIACIÓN**

	<b>COTUÍ</b>	<b>FANTINO</b>	<b>CEVICOS</b>	<b>LA MATA</b>	<b>TOTAL</b>
SI	109	38	36	18	<b>201</b>
NO	8	24	7	13	<b>52</b>

**Apoyo institucional por municipios**

Como se puede observar en el cuadro siguiente en el municipio de Cotuí el abanico de relacionamiento de las organizaciones es bastante amplio, pero se refleja también mucha timidez en la relación organizaciones-instituciones. Escasean las relaciones con agencias de financiamiento que pueden aportar recursos más sustanciosos para el desarrollo comunitario. Es más, las relaciones con el Estado son muy puntuales y con el ayuntamiento prácticamente no existen.

---

7 La Federación Campesina Zambrana-Chacuey fue fundada en el 1974.

**Cuadro 12**  
**APOYO INSTITUCIONAL - COTUÍ**

<b>INSTITUCIONES</b>	<b>CANTIDAD</b>
APA	3
CEDESIZ	2
POLITECNICO	11
SEC. DE ESTADO DE LA MUJER	6
INDOTEC	1
FED. ZAMBRANA-CHACUEY	8
ENDA-CIRD	10
JUNTA DE MUJERES	3
CONCAMATI	4
SEA	1
PN	2
COSE	2
FED. DE JUNTAS DE VECINOS	1
UNION DE JUNTAS DE VECINOS	4
IGLESIA CATOLICA	10
PASTORAL JUVENIL	2
SEC. DE ESTADO DE LA JUV.	1
PODER EJECUTIVO	1
CLUB DE LEONES	1
FENATRADO	1
OTT	1

Los principales flujos de relacionamiento se verifican con instituciones educativas, fundamentalmente con la Iglesia Católica, a través de sus programas de promoción y de algunas institucio-

nes apéndice de la misma, como es el caso del Centro de Educación Popular "Chuito".<sup>8</sup>

Un fenómeno singular en el municipio de Cotuí y en la provincia en sentido general es el trabajo realizado por ENDA-CARIBE<sup>9</sup> y el CIRD en la zona de Zambrana desde 1986. Su intervención ha permitido que en la actualidad exista una dinámica económica en esas comunidades que no depende exclusivamente de la agricultura, sino de la producción de árboles maderables. Esta zona depende básicamente de proyectos agroforestales, por lo que el desarrollo organizativo no se ha detenido, a pesar de sus debilidades. Las organizaciones se valoran como la bujía inspiradora del desarrollo comunitario, debido a que la mejoría que se percibe en las comunidades ha llegado a través de las mismas. Estar organizado es una condición vital para ser beneficiario de los proyectos agroforestales. A tal punto, que han logrado crear espacios institucionales al margen de la agencia interventora, como es la Asociación de Productores Agroforestales, la cual es responsable de la gestión forestal en la zona y del mantenimiento de una agricultura de subsistencia que es el complemento de esta nueva modalidad de vida rural.

Resulta preocupante que ninguna organización haya señalado al gobierno local como fuente de apoyo, lo cual es un reflejo de la personalización del poder local en el municipio de Cotuí y la apatía mostrada por las autoridades municipales hacia la viabilización de una gestión municipal fundamentada en la participación de todos los agentes que intervienen en la vida municipal.

---

8 Entre las instituciones que ofrecen apoyo a las organizaciones aparece el "Politécnico". Ahora bien, el Politécnico Inmaculada Concepción es un centro de educación técnica formal. No obstante, en su interior funciona el Centro de Educación Popular "Chuito", el cual acompaña una gran cantidad de grupos comunitarios. Es posible que cuando los dirigentes entrevistados se refirieron al "Politécnico" estuvieran pensando en el Centro de Educación Popular "Chuito".

9 SERRANO, MANUEL y OTROS (1997), *Desarrollo, agroforestería y participación comunitaria en Zambrana-Chacuey*, Santo Domingo, ENDA-CARIBE, Búho.

**Cuadro 13**  
**APOYO INSTITUCIONAL - FANTINO**

<b>INSTITUCIONES</b>	<b>CANTIDAD</b>
AYUNTAMIENTO	6
ASOCIACION DE PRODUCTORES	1
FEDEMUDI	1
EL CONVITE	2
IGLESIA CATOLICA	1
GRUPO RESCATE	1
EL HOSPITAL PUBLICO	1
EL PID	1
IAD	1
SESPAS	1
BANINTER	1
NO APOYADAS	44

En el municipio de Fantino la situación es deprimente pues la intervención de instituciones en la vida comunitaria es muy reducida. El hecho de que el ayuntamiento aparezca como la institución con la que aparentemente más relaciones tienen establecidas las organizaciones de este municipio no es la expresión de un programa de integración de la comunidad a las decisiones del gobierno local; más bien es la expresión del asistencialismo desarrollado desde el poder local, como mecanismo de reproducción en el poder. De igual manera, las organizaciones no se han planteado formas de relacionamiento con el ayuntamiento, acuden para “buscar”, solicitar, demandar, y la reacción de esta entidad es proporcionalmente directa, dejando caer migajas presupuestarias en las organizaciones. La ausencia de una relación transparente entre las organizaciones y el ayuntamiento, sustenta el hecho de que 44 organizaciones de las censadas en

## ESTADO DE SITUACIÓN

Fantino no se consideran apoyadas por ninguna institución. Definitivamente, la instancia llamada a establecer una conexión permanente con los múltiples actores sociales de esta localidad, el ayuntamiento, no está desempeñando adecuadamente ese rol.

**Cuadro 14**  
**APOYO INSTITUCIONAL – CEVICOS**

<b>INSTITUCIONES</b>	<b>CANTIDAD</b>
AYUNTAMIENTO MUNICIPAL	6
FEDOCO	6
IGLESIA CATOLICA	3
COMUNIDAD COSECHA	1
UNION DE FEDERACIONES	1
DIRECCION DE FORESTA	1
NO APOYADAS	26

En el municipio de Cevicos, también el ayuntamiento aparece como la institución que ofrece mayor apoyo a las organizaciones, las razones no distan mucho con relación al municipio de Fantino. Sin embargo, producto del trabajo que viene realizando *Comunidad Cosecha* en esa localidad está germinando un tipo de relación entre organizaciones y gobierno local, fundamentada en la participación, lo cual está provocando un acercamiento entre ambas instancias. En tal sentido, la Sala Capitular

## ESTUDIOS SOCIALES 132

emitió la Resolución número 8-2001, la cual establece: “aprobar (...) el reconocimiento de la existencia en nuestro municipio de las organizaciones de la sociedad civil, (...) y su participación en el ayuntamiento del municipio de Cevicos”. Al momento de emitirse esa resolución fueron reconocidas 39 organizaciones comunitarias por parte del ayuntamiento. Igualmente la Sala Capital emitó la resolución número 9-2001, la cual establece: “aprobar el acuerdo de colaboración firmado entre las autoridades municipales y las organizaciones de la sociedad civil de este municipio, con la coordinación de Comunidad Cosecha, a través de una comisión integrada por ambas partes, al plazo de un año, este acuerdo debe ser evaluado para tomar los ajustes de lugar”. Ambas resoluciones expresan una actitud de cierta apertura de las autoridades locales.<sup>10</sup>

La otra instancia que apoya las organizaciones es la Federación de Organizaciones Comunitarias (FEDOCO). Esto se debe a que este espacio de coordinación ha contribuido a que se generen procesos de interacción entre las organizaciones y las autoridades locales y nacionales.

Si bien varias instituciones estatales tienen oficinas instaladas en ese municipio, según el censo, operan de espaldas a la comunidad. Ese vacío institucional se está intentando cubrir desde la sociedad civil, como se puede observar en el cuadro correspondiente. A pesar de todos los esfuerzos mencionados, 26 organizaciones afirmaron no recibir apoyo institucional, lo cual constituye un verdadero desafío para el gobierno local, la sociedad civil y las instituciones estatales-nacionales.

---

10 Véase. Hernández, Ricardo. *Diálogo y participación por el bienestar municipal*. Comunidad Cosecha, Cotuí, 2002. Este folleto es una sistematización del proyecto: “Articulación de las comunidades para el desarrollo municipal”.<sup>11</sup>

## ESTADO DE SITUACIÓN

**Cuadro 15**  
**APOYO INSTITUCIONAL - LA MATA**

<b>INSTITUCIONES</b>	<b>CANTIDAD</b>
PN	4
UNION DE JUNTAS DE VECINOS	2
PROCOMUNIDAD	1
IGLESIA CATOLICA	3
GTZ-DED	1
FEDERACION DE MUJERES	2
POLITECNICO	3
IAD	1
IAD/SEA	1
NO APOYADAS	13

El panorama reflejado en el cuadro correspondiente al municipio de La Mata expresa una débil presencia institucional estatal en esa localidad, el ayuntamiento está ausente y la Policía Nacional aparece como la institución de mayor colaboración con las organizaciones comunitarias.

El abanico de relacionamiento de las organizaciones comunitarias en esta demarcación territorial tiene mayor acentuación con instancias de la sociedad civil. Cuando se realizó el censo este territorio era un distrito municipal, de manera que parece ser que la Junta Distrital no establecía relaciones con las organizaciones. Sus prácticas clientelistas se realizaban directamente con las personas sin la intermediación de las organizaciones.

### **Algunas conclusiones**

Resulta preocupante que los centros educativos no establezcan relaciones con las organizaciones en las comunidades; ambas entidades necesitan establecer un flujo de comunicación

## ESTUDIOS SOCIALES 132

que permita eficientizar la gestión educativa. No apareció una organización que afirmara sentirse apoyada por la escuela, la cual debe convertirse en un ente orientador de la misma.

El hecho de que la Policía Nacional aparezca como una institución de apoyo llama la atención por dos razones: primero, existen esfuerzos mancomunados para enfrentar la delincuencia; segundo, la PN comienza a considerar la comunidad como un aliado y ésta a su vez la valora como entidad llamada a proteger la población, jamás debe ser un ente exclusivo represión.

En las diferentes comunidades de la provincia, las ONG y las instituciones estatales deben coordinar esfuerzos para, a partir de los intereses de los jóvenes, construir propuestas organizativas que permitan relanzar este sector social como un actor de importancia. La implementación de propuestas que auspicien la ascensión de múltiples prácticas artísticas, todavía en este tiempo sigue siendo válida. Por tanto, a través de las organizaciones existentes se puede estimular la formación de grupos de teatro, baile, talleres literarios, entre otros.

En esta provincia existen niveles elevados de pobreza, los mismos no pueden ser superados al margen de la sociedad civil, por tanto los dirigentes comunitarios deben asumir la elaboración de propuestas estratégicas de desarrollo a nivel comunitario, municipal y regional. Desde el gobierno central y local tienen que definir políticas de desarrollo a partir de los intereses de las comunidades y con la participación de las mismas desde la concepción hasta la ejecución de éstas.

La falta de apoyo institucional hacia las organizaciones solamente será superado en la medida que éstas comiencen a romper el cerco de la exclusión con propuestas y rechazando ser andamio de los partidos políticos, con éstos debemos coordinar y participar junto a ellos, pero sin perder nuestra identidad. Pienso que en muchas organizaciones no se tiene claro cuál es la identidad institucional y comunitaria.

## ESTADO DE SITUACIÓN

Los gobiernos locales, están llamados a superar la exclusión de las organizaciones de la gestión municipal. La participación puede permitir mayor transparencia y eficiencia en la gestión, desde luego ésta debe acompañarse del fortalecimiento institucional de los ayuntamientos; todo ello nos permitirá tener gobiernos locales con un mayor impacto comunitario en la solución de problemas y en la construcción permanente del bienestar social.