

Estudios Sociales
Vol. XXVIII, Número 102
Octubre - Diciembre 1995

ORGANIZACION Y MOVIMIENTOS BARRIALES SUJETOS Y ACTORES SOCIALES

José Ceballos*

Introducción

La conformación y la posible constitución del movimiento barrial como sujeto social ha estado directamente relacionada con el proceso de construcción de la democracia en la República Dominicana.

La democracia, la ciudad y el movimiento de los moradores urbanos tienen como punto común (de origen para unos y como definición y desarrollo para otros) los hechos históricos producidos en los años iniciales de la segunda mitad del Siglo XX.

El fin de la dictadura trujillista abrió para todo el país un gran espacio para la libertad, los derechos y el reordenamiento político. Es por lo que en ese período específico descubrimos los primeros pasos del naciente movimiento barrial y con él la vuelta a la difícil tarea de hacer real y funcional el sistema democrático en nuestra media isla.

* Ex-coordinador general del Comité para la Defensa de los Derechos Barriales (COPADEBA). Coordinador de la Red de Observadores Nacionales para la zona sur-este.

Ambos acontecimientos se engendran y desarrollan en la ciudad, en lo urbano, concretamente en Santo Domingo, que también se vio transformada y redefinida en y para su existencia.

Nuestra historia es nueva, diremos que tal vez muy reciente, es consecuencia de dictaduras, de invasiones, de crisis e imposiciones de modelos económicos y sociales, pero también de resistencia y defensa de derechos, democracia, soberanía y de la vida.

El movimiento barrial es un proceso continuo de creación y de redefiniciones, en él la juventud, grupos menores en funciones representativas, la población madura y el conjunto jóvenes-adultos en búsqueda de participación han jugado papeles protagónicos.

Aún no nos atrevemos a proponer una periodización definitiva del desarrollo del movimiento barrial, por lo que sólo nos limitaremos a tomar como referencia fechas y hechos que encierran en ellos etapas diferentes en este proceso.

Un primer momento a trabajar es el del origen y los primeros pasos del Movimiento Barrial Dominicano.

En él podríamos extendernos desde la muerte del tirano hasta la reinstalación del Dr. Balaguer en el poder en el año 1966.

Entre los hechos más significativos e incidentes en el naciente movimiento barrial y a considerar en este trabajo están: el fin de la tiranía como punto de partida, las luchas por la salida del poder de los más visibles trujillistas, el efímero gobierno perredeista de Juan Bosch, el golpe de Estado, la Revolución de Abril y la Intervención Armada Norteamericana a nuestro país en el año 1965.

Es oportuno aclarar que con relación a estos hechos trataremos sólo su relación con el movimiento barrial y no un estudio sobre los mismos.

En un segundo paso veremos el desarrollo organizativo de los barrios, representado en los Clubes Culturales, sus acciones y relación con el Estado, aún dirigido por el Dr. Joaquín Balaguer y el período a establecerse podría ser de 1966 a finales de la década de

ORGANIZACIONES Y MOVIMIENTOS BARRIALES SUJETOS...

los '70, donde también desaparece la era de los 12 años del Balaguerismo.

Los años '80 transformarían el modelo y la práctica organizativa en los barrios populares y en ella podríamos establecer el nacimiento de una relación más clara entre la población, el territorio y su identidad urbana a partir del reconocimiento de los derechos ciudadanos y barriales.

Este tercer período tiene como hecho y aspecto importante el proceso de imposición de los "reajustes estructurales" basado en el Neoliberalismo y la violenta renovación urbana basada en la expulsión de los más pobres de la ciudad y el intento de readecuarla para el crecimiento del gran capital.

Por último, trataremos de recoger a grandes rasgos los esfuerzos que ya en los años '90 se realizan en el sector barrial organizado por reconocer y participar en los espacios de autoridad y administración del poder local.

Este intento de recomponer ideas sobre lo que podría ser un recuperar nuestra historia no es más que una lluvia de ideas, una invitación para que en algún momento nos interese en redescubrir nuestra identidad como sujetos sociales a partir de que sistematicemos y valoremos nuestra historia, que no es más que una pequeña parte de la historia de la ciudad y del gran sacrificio de nuestro pueblo llamado Democracia.

Origen y primeros pasos del movimiento barrial

Desde la muerte del tirano a la reinstalación del Dr. Balaguer en el poder 1966.

Con la muerte del dictador Rafael Leonidas Trujillo y la desaparición de la tiranía, que por unos 30 años controló la vida económica, social y política de los dominicanos, se inicia en el país un proceso de inestabilidad que traería como consecuencia un estado de descontrol y violencia.

En un tiempo aproximado de 3 años y medio vivimos tres cortas etapas que se constituirían en importantes momentos de definición del futuro político y económico de la nación.

La primera de estas breves etapas recoge los acontecimientos suscitados entre la muerte del tirano y la realización de las primeras elecciones libre de control dictatorial de los últimos 30 años y en los cuales resultara electo el profesor Juan Bosch como presidente.

En este pequeño espacio de la historia tres acontecimientos sobresalen, caracterizando la misma, estos son: las luchas por dar fin y sacar del país los remanentes y la familia del trujillismo, la apertura política y por tanto la llegada al país de movimientos y partidos políticos, así como el surgimiento de una gama de organizaciones sociales y populares, entre las que se destacaron el renacer del movimiento obrero y el accionar del estudiantado y la juventud.

Para un segundo momento y como resultante de los hechos anteriores surge el efímero gobierno del PRD, quien controla los grandes movimientos de masa y se concentra en tratar de institucionalizar y democratizar el país, partiendo de la modificación de una Constitución elaborada para responder y funcionar en un Estado de desconocimiento de los derechos ciudadanos.

La reacción de la oligarquía nacional, las fuerzas armadas y sectores de poder internacional fue inmediatamente, imponiéndose mediante el golpe de Estado. Y, por último paso, como parte de este reducido período, se establece el gobierno del Triunvirato que resultara del golpe de Estado de septiembre de 1963, surge el levantamiento armado cívico-militar y la intervención de las fuerzas norteamericanas.

En 3 años y medio los dominicanos convulsionamos nuestra historia y acontecieron hechos de gran significación para nuestra Patria.

Increíblemente este pequeño país caribeño concentró en un espacio reducido a la ciudad de Santo Domingo acontecimientos como el surgimiento y la caída de varios intentos de gobiernos

ORGANIZACIONES Y MOVIMIENTOS BARRIALES SUJETOS...

(legítimos o no), varios golpes de Estado, un brote de guerrilleros concentrado en el Movimiento Revolucionario 14 de Junio, el levantamiento armado cívico-militar y la Segunda intervención militar norteamericana a nuestro país en el año 1965.

Es en este espacio de crisis nacional donde se descubren expresiones organizadas del sector barrial.

Aunque el censo de 1950 nos daba la información de que sólo el 8.5% de la población se encontraba, para esa época en la ciudad de Santo Domingo. Es oportuno indicar que para la segunda mitad de la década de los '50 ya se encontraban en formación núcleos barriales como consecuencia del empobrecimiento de sectores significativos de la antigua ciudad y un leve flujo migratorio motivado por el proceso de expansión de ésta, iniciado por la dictadura, con un amplio proyecto de construcción de obras dirigidas a sentar las bases para el impulso del desarrollo industrial aún bajo la propiedad y control del tirano.

Este proceso de expansión de la ciudad trajo con él desalojos de comunidades que fueron ubicadas en lo que antes era el extremo norte de la ciudad y hoy se considera parte importante del centro de la misma.

Es de esta manera que el movimiento barrial nace acompañado del crecimiento de la ciudad y se expresa a través de pequeños grupos de vecinos organizados para desarrollar actividades de ayuda mutua, necesarias para reconstruir su hábitat en los lugares inhóspitos donde habían sido abandonados.

Se expresaba también el surgimiento de este nuevo actor social en la juventud de barrios de mayor proximidad al centro productor de la Ciudad de Santo Domingo.

Sin embargo, el modelo organizativo de mayor desarrollo y representación fueron los Clubes Culturales, cuya práctica organizativa estaba dirigida a la valoración de la cultura como medio de educación y superación de la juventud de la época.

En cuanto al origen de los clubes como modelo organizativo, Jimmy Sierra, activista cultural de la época, señala que: "El movimiento clubístico se inicia con el surgimiento del Club de Estudiantes y Jóvenes Amantes de la Cultura (CEJAC), el 24 de abril de 1962" (Entrevista a J. S., el 31-5-77).

Los Clubes Culturales surgidos en la primera de las tres pequeñas etapas del período histórico comprendido entre 1961 y 1965 fueron sufriendo pequeñas transformaciones en la esencia de sus funciones.

De la actividad meramente cultura, algunos pasaron al campo de la política como un compromiso a responder.

En ese sentido Jimmy Sierra nos continúa diciendo:

"En el mes de Septiembre de 1962 en Villa Juana... organizamos el Club Estudiantil Amante del Deporte y la Cultura... fue el primero en la idea y por eso se fraccionó".

En cuanto al campo político el entrevistado nos refiere: "Para ese tiempo la Asociación Cultural de Villa Francisca (ASOCUVIFRA) promovió la primera reunión de los clubes para crear un frente común... Estas organizaciones hicieron una célebre asamblea donde tomaron la decisión de alertar a la ciudadanía sobre el inminente golpe de Estado contra el gobierno de Juan Bosch..."

Los grupos plantearon que los clubes no debían limitarse a las conquistas del deporte y la cultura, sino que también debían incidir en la problemática general de los pueblos".

Sin embargo, la velocidad de los acontecimientos sociales y políticos arrojaron este proceso, estancándose estas experiencias y no fue sino hasta el fin de la guerra que pudo relanzarse.

Los clubes reaparecen en la tercera etapa de aquel pequeño período, específicamente en el gobierno provisional de Héctor García Godoy y extienden su presencia durante la era de los 12 años del Dr. Joaquín Balaguer.

De 1966 a 1974 los clubes culturales se extienden por casi todos los barrios existentes en la ciudad.

Es de notar que el contenido de las actividades de los clubes venía muy marcado por la efervescencia política del momento y el rechazo a los Estados Unidos por violentar nuestra soberanía.

Los clubes que surgieron en ese momento fueron promovidos en gran medida por los partidos de izquierda y el PRD, así como también por un sin número de jóvenes estudiantes que buscaban compromiso con la patria agredida.

El Estado y los clubes

Después de las elecciones de 1966 el país continuó bajo los efectos de una gran crisis económica y política. Los primeros cuatro años de los doce que perduró el Dr. Balaguer en el poder se dedicaron a la eliminación de todo vestigio de resistencia armada y/o política que pudiera dificultar la estabilización del nuevo gobierno en el período de la post-guerra.

Para la década de los años '70 la población barrial creció desmesuradamente. Un número significativo de barrios complementaron el cinturón marginal o de miseria de la ciudad de Santo Domingo.

Los clubes continuaron creciendo en este tejido social, asumiendo el trabajo cultural no sólo como mecanismo de educación de la juventud, sino también como resistencia nacional ante los controles directos de los Estados Unidos.

A pesar de todas las necesidades comunitarias y urbanas, existentes en el territorio barrial, la práctica organizativa de los clubes se inclinó preferencialmente por las denuncias constantes de la represión, en defensa de las libertades públicas, el regreso de los exiliados y la libertad de los presos políticos.

Es de lugar resaltar que muchos de estos clubes lograron alternar estas actividades de carácter más político con demandas y trabajos relacionados con el deporte, la corrupción y la educación,

destacándose ésta con la formación de escuelas para la alfabetización para niños y adultos.

A pesar de que los clubes culturales fueron instancias organizativas fundamentalmente de jóvenes estudiantes con compromiso o simpatías políticas con partidos o con la revolución como proyecto, éstos cumplían la labor de comunicación, de denuncia y de representación creciente del sector barrial.

El gobierno entendió a los barrios marginados como trinchera de las organizaciones populares y de los partidos políticos.

Comprendió el poder social y de presión que se concentraba en ese sector de la sociedad, sobre todo, por el hambre y las necesidades comunitarias que estaban padeciendo, las cuales eran fruto de su irresponsabilidad política, por lo que decidió actuar sobre la red organizativa de este nuevo sujeto social.

Las actividades del Estado se concentraron en: Desarrollar un sistema de represión contra la juventud organizada y la población barrial en general, a base de sus mecanismos de seguridad y el uso de bandas para-militares; crear alternativas organizativas de carácter paternalista; impulsar jornadas de asistencia social; desarrollar un proceso de desalojos barriales y/o de construcción de pequeñas obras tendente a variar el comportamiento barrial hacia el gobierno; y, por último, desarrollar una política de división y asimilamiento de algunos de los dirigentes clubísticos.

La represión

El proceso de represión inició con la presencia de tropas norteamericanas todavía presentes en el país en 1966 y se extendió hasta mediados de los años '70.

Los barrios fueron sometidos a un clima de zozobra y terror con las acciones de los militares y la llamada "banda colorá".

Muchos de los clubes resultaron vigilados, allanados, asaltados, y varios de sus dirigentes encarcelados, exiliados y en el peor de los casos, muertos o desaparecidos.

Las alternativas organizativas

La Cruzada del Amor, organismo creado desde la Presidencia y dirigido por doña Emma Balaguer, hermana del Presidente de la República, dirigió sus actividades a las áreas donde los clubes no habían incidido, ya sea por falta de recursos o por ausencia de visión de la realidad urbana de estos sectores.

El sector barrial a organizar en los barrios por la Cruzada del Amor fue el de la mujer, quien representaba aproximadamente la mitad de la población barrial.

Las actividades de la Cruzada del Amor se ubicaban en servicios de primera necesidad como la salud, la alimentación y la vivienda.

La Cruzada desarrolló actividades dedicadas a la niñez, a quienes cada Día de Reyes les organizaba repartición de juguetes en la casa del Presidente.

Es necesario aclarar que las actividades de esta entidad para Estatal fueron puntuales y no eran parte de ningún programa organizado para dar solución definitiva a cualquiera de las necesidades de los barrios. Sus acciones cumplían una labor proselitista para el Presidente de la República y se utilizaba como mecanismo de atracción de las masas necesitadas.

La asistencia social

Fue una labor de complementación de las actividades de la Cruzada del Amor y de los programas de la Presidencia, y estaba bajo la responsabilidad de la Acción Cívica de las Fuerzas Armadas.

Estos programas de asistencia social, sobre todo realizados desde la Presidencia, fueron los que dieron origen a las "funditas", que durante décadas fueron muestra del hambre en nuestros barrios.

Construcciones y desalojos

Concluida la etapa de la post-guerra y desarticulada la oposición política al gobierno de Balaguer, este inició un gran programa de construcciones a nombre de la reconstrucción de la ciudad.

Para desarrollar este programa se hizo necesario desalojar barriadas completas o parciales, resultando afectados los barrios que de alguna manera sirvieron de soporte o escenario a las fuerzas populares en la Guerra de Abril o aquellos donde se centraba un significativo movimiento de oposición al gobierno de turno.

Barrios como El Jobo Bonito, la Fuente, Gualey y Guachupita resultaron afectados de alguna manera con estos desalojos.

En muchos otros casos el gobierno construyó pequeñas obras en el Centro de algunos barrios que aunque no los desalojaron por completo, la presencia allí de la obra generó cambios en el comportamiento de su población. Entre esas obras figuraron los Comedores Económicos, Politécnicos y Centros Comunitarios.

Provocando el divisionismo

Pasada la primera parte de los años '70, los clubes culturales iniciaban una profunda crisis generada por la desaparición o reducción de las causas que fundamentaban su línea central de trabajo. Habían pasado aproximadamente 10 años de la Guerra de Abril y la Intervención Militar Norteamericana, los niveles de represión habían disminuido y los grupos de izquierda se dividían constantemente, situación que se repetía en muchos de estos clubes.

Este proceso de reflujo clubístico fue aprovechado por el Estado para tratar de dividirlo e inutilizarlo definitivamente, realizando lo siguiente:

Oficialización de las Escuelas de los Clubes.

El gobierno del Dr. Balaguer intentó oficializar las escuelas de los Clubes como una manera de articularlas al control oficial y

generar divisiones al interior de los clubes entre los que aún se negaban a recibir prebendas de quien le reprimiera y los que veían la posibilidad de mejorar las condiciones de la escuela y de los que trabajaban en ellas.

Los nombramientos de Maestros y Directores

La oficialización de las escuelas implicaba el nombramiento de su personal, por lo que nuevas contradicciones se generarían entre los que tenían la posibilidad de salir del desempleo con uno de esos nombramientos y los que aún no siendo maestros de esas escuelas pero sí miembros del club seguían oponiéndose por su visión política.

Lamentablemente, y aunque muchos clubes se resistieron a aceptar, en un primer momento, los nombramientos, se generaron divisiones al interior de estas organizaciones, quedando en algunos casos los clubes destruidos y las escuelas funcionando o creándose una separación entre el club y su escuela.

Es importante señalar que la política de oficializar la escuela de los clubes alcanzó mayores niveles de concretización en el gobierno perredeísta de Don Antonio Guzmán Fernández, donde el entonces Secretario de Estado de Educación, Bellas Artes y Cultos, Dr. Julio César Castaños Espaillat, complementó el trabajo iniciado por Balaguer oficializando unas 35 escuelas.

El Deporte...la otra vía

Al principio de este trabajo, vimos que en su desarrollo los clubes fueron surgiendo con ciertas diferencias de trabajo. Los había como sólo culturales o sólo deportivos; existían los que se proponían los dos objetivos y los que pretendían un mayor compromiso con la realidad social y política. Sin embargo, y aunque la mayoría privilegiaban las luchas por las libertades públicas, casi todos se denominaban Club Cultural y Deportivo, áreas que trataban de atender para atraer y mantener a un sector importante de la juventud barrial organizada.

Durante muchos años las demandas de los Clubes por instalaciones deportivas fueron constantes, por lo que el gobierno manejó esta realidad a su manera:

1. Apoyó más a los clubes que se inclinaban sólo por la actividad deportiva.
2. Construyó canchas donde el control de éstas quedaba fuera del control de los clubes.
3. Garantizaba cierto respaldo en utilizaría a quienes trabajaban los deportes, obviando los problemas sociales y políticos del país.

Los 12 Juegos Olímpicos Centroamericanos y del Caribe sirvieron de base para que el Estado tratara de aportar a los deportistas de los clubes culturales.

A partir de este evento, grupos significativos de deportistas surgidos de los clubes se integraron a los programas deportivos del Estado.

Nuevos clubes deportivos nacieron en competencia con los anteriores.

Se formaron asociaciones por disciplinas y categoría deportivas que además de independizar dirigentes de los antiguos clubes culturales se colocaron por encima de ellos.

Las actividades de los clubes fueron descendiendo conjuntamente con los gobiernos de los 12 años del Dr. Joaquín Balaguer y de esta rica experiencia debemos tomar sus mejores aportes.

Algunas conclusiones de esta primera parte

1. El movimiento barrial como sujeto social surge acompañando el desarrollo y crecimiento poblacional de la ciudad.
2. Es parte de las luchas por instaurar la democracia en el país, por la defensa de la soberanía y el respeto a los derechos ciudadanos.

3. Como fruto de la pobreza de muchos de los pobladores de la ciudad antigua y como consecuencia de los proyectos de expansión de la misma, impulsados por la dictadura, surgen los primeros asentamientos urbanos con características de barrios marginados.
4. La expulsión de cientos de familias al "extremo" norte de la ciudad y la ubicación en esos lugares de pequeñas emigraciones dan origen al cinturón barrial, mejor conocido como el cinturón de la miseria de la ciudad capital.
5. Los nuevos territorios barriales viven directamente los acontecimientos históricos del período 1961-1966.
6. La experiencia organizativa de estos sectores nace en dos vertientes: una como acción comunitaria de ayuda mutua para hacer habitable el vecindario, y otra de mayor representación de la juventud con inclinación a la formación cultural.
7. El modelo organizativo, el de mayor desarrollo y de representación social fueron los clubes culturales.
8. Los clubes, en su composición, fueron juveniles, y su práctica organizativa partía de los intereses de la juventud.
9. Los acontecimientos de la crisis de los '60 marcaron el grado de politización de los clubes culturales.
10. Sus principales actividades fueron destinadas a la defensa de la soberanía, la lucha por la democracia y las libertades públicas, la libertad de los presos, el regreso de los exiliados y el cese de la represión.
11. El crecimiento de la población urbana y de todas sus necesidades no fueron trabajados con la identidad territorial propia de este tipo de movimiento.
12. Los clubes fueron un modelo de representación destinado a orientar su comunidad sin facilitar la integración de la misma en espacios amplios de participación.

Al concluir esta primera parte debemos reconocer que como consecuencia del trabajo de los clubes se denunciaron y mejoraron el respeto a las libertades públicas en los barrios.

Los sectores barriales emergieron como sujeto social capaz de organizarse y tener presencia en la vida nacional.

De los clubes a los comités

La década de los '80 nos llega con un aparente triunfo de la democracia.

Las elecciones de 1978 provocan la salida del Dr. Balaguer del poder, dando fin a la era de los 12 años, por lo que la población espera el respeto a las libertades públicas, un cambio positivo en su situación económica y el mejoramiento de la comunidad barrial.

La nueva situación social y política del país genera nuevos modelos organizativos en los barrios populares.

De 1979 a 1984 surgen infinidad de grupos que bajo el modelo organizativo de un comité se lanza en busca de reivindicaciones comunitarias.

Fue evidente el cambio de objetivos de los grupos urbanos barriales de este momento histórico en relación con los que caracterizaron a los clubes culturales.

Guardando la diferencia entre las realidades de los dos períodos, el nuevo movimiento privilegiaba la lucha por los servicios, la alimentación y las fuentes de sobrevivencia.

Los movimientos de estos comités eran más sociales que políticos, de carácter territorial y urbano.

Las nuevas experiencias organizativas no tenían una identidad común, no estaban articuladas ni coordinadas, pero muchas de ellas eran parte de esfuerzos iniciados en la postrimería del gobierno de Balaguer, de la búsqueda de nuevas formas organizativas y de la reflexión sobre la nueva democracia y el derecho a la participación.

Dos modelos organizativos que pretendían desarrollarse con carácter de permanencia nacieron en esta nueva realidad histórica.

Estos fueron el Comité para la Defensa de los Derechos Barriales (COPADEBA) y las Juntas de Vecinos de la ciudad. COPADEBA surge impulsado por organizaciones e instituciones barriales, así como por la presencia de moradores barriales que buscaban una participación constante en el movimiento comunitario.

Las Juntas de Vecinos llegaron a nuestros barrios vía el ayuntamiento, tratando de canalizar la disposición y el espíritu *organizativo de las comunidades*.

Tanto COPADEBA como las juntas de vecinos se consolidaron, la primera con un esfuerzo independiente y las segundas con el respaldo de un Ayuntamiento que reconocía y colaboraba en sus actividades. Pero dos elementos afectaban el desarrollo de estos dos agrupamientos: por un lado COPADEBA concentraba su modelo organizativo en una zona de la ciudad y por el otro las juntas de vecinos no lograban coordinarse en un movimiento común de todas las juntas de vecinos que surgían.

Todo este proceso organizativo y de luchas por reivindicaciones sociales volvió a ser cuestionado por la realidad, y la población se sintió afectada por los efectos de la crisis económica, situación que dió paso al inicio de un proceso de reclamos que sólo fue detenido con la trágica muerte del Presidente de la República y las elecciones de 1982, ganadas por el candidato perredeista Salvador Jorge Blanco, quien prometió la democracia económica.

La prometida democracia económica no llegó y resultó ser todo lo contrario. Todo lo malo prosperó: la corrupción, el narcotráfico, la represión, la pobreza; se agravó la crisis económica y la democracia se fue al carajo.

Con este panorama social y político el gobierno firma con el Fondo Monetario Internacional (FMI) descargando el peso de la crisis sobre los más necesitados.

Las medidas económicas aplicadas recortan los subsidios a los productos de primera necesidad; se deteriora el valor de la moneda y del salario real de los trabajadores; llevan a la quiebra a medianas y pequeñas empresas, originando cancelaciones masivas de trabajadores y afectando la ya mal parada economía popular.

Esta realidad social y económica genera en todo el movimiento popular un crecimiento de las protestas y movilizaciones que van a caracterizar un nuevo período en el proceso de construcción del movimiento barrial.

El auge organizativo iniciado en el cuatrenio de los gobiernos perredeistas se reactivó, expresando en los vecindarios el descontento por las medidas del gobierno.

Abril de 1984

El proceso de organización del vecindario en comités, los incipientes esfuerzos de coordinación y las protestas barriales que se escenificaron durante los días 23, 24, 25 y 26 de abril mostraron ante la opinión pública nacional un nuevo sujeto social capaz de paralizar el país y hacer sentir sus posibilidades de presión.

Las protestas frente a las imposiciones del Estado mostraron un nivel organizativo, no reconocido a los barrios por la sociedad.

La fuerza y duración de los acontecimientos rompió la creencia de que el movimiento popular y específicamente el barrial, se encontraban en reflujo y desarticulados.

La característica de nacional que alcanzaron las protestas indicaron la posibilidad de que una coordinación real de las organizaciones populares sería capaz de propiciar nuevas protestas generales.

Los actores sociales que desencadenaron estos acontecimientos eran hasta ese momento desconocidos por la opinión pública y por lo que se reconoce como la clase política del país.

ORGANIZACIONES Y MOVIMIENTOS BARRIALES SUJETOS...

El movimiento barrial se mostró como fuerza social realmente existente, por lo que sus organizaciones y dirigentes comienza a ser valorados por autoridades, partidos y la sociedad civil en general.

Uno de los aspectos más relevantes fue la ausencia de partidos políticos en la motivación e impulso de las protestas, situación que rompió con los esquemas de análisis con que tradicionalmente se analizan estos hechos sociales.

Como resultado de esta experiencia, el movimiento barrial resulta afectado por 4 características:

- a) El ritmo de las movilizaciones aumenta. Se multiplican las marchas, los piquetes, las vigias, los paros barriales, sectoriales, regionales y nacionales.
- b) Se verifica la importancia y necesidad de la coordinación entre las diversas organizaciones populares, gremiales y de la sociedad civil para construir una mediación nacional, participativa y representativa.
- c) Las demandas reivindicativas, comunitarias, el derecho a la alimentación y el rechazo al FMI se articulan para convocar la diversidad de organizaciones.
- d) Se fortalece el esquema de los comités como modelo organizativo territorial.

Surgen los comités de lucha

Fruto de la experiencia de abril del '84 y de la permanencia de la crisis económica, aparecen los comités de lucha, quienes crecieron rápidamente por todo el sector barrial.

Los comités de lucha fueron un modelo organizativo muy flexible, podían representar moradores de varios sectores y convocar actividades de protestas barriales.

Generalmente eran integrados por los jóvenes de los sectores barriales, pero en algunos barrios y provincias lograron convertirse en espacios de coordinación de diferentes organizaciones.

La gran cantidad de comités de lucha que se formaron después de los hechos de abril, le dieron poder de convocatoria para materializar pasos actividades de protestas.

Sus limitadas funciones de organizar luchas y protestas, así como una ausencia de institucionalidad a su interior le hicieron desaparecer con la misma rapidez con que nacieron.

Reformas constitucionales, democracia y luchas reivindicativas

Una de las consecuencias de las protestas de abril de 1984 fue la derrota electoral del PRD en las elecciones de 1986.

El regreso de Balaguer al poder creó un movimiento de reflujo en el movimiento popular-barrial de nuestro país, pero ante el agravamiento de la crisis económica fue retomado el camino de las protestas.

Aproximadamente tres huelgas generales por año (es decir, una cada cuatro meses) marcaron la tendencia de las protestas de carácter nacional, coordinadas por el movimiento social y popular (*ver anexos de cuadro de convocatorias a huelgas nacionales y sus resultados, pág. 64*).

Esta continuidad de las protestas mediante la convocatoria de huelgas generales fue fruto de la posibilidad de coordinación que se estableció en esta coyuntura específica, fue el resultado de las experiencias pequeñas y sectoriales construidas en los barrios populares.

Con esa base práctica se experimentaron espacios de coordinación regional.

Entre esos espacios se destacan las Coordinadoras Regionales, tales como las de Salcedo, San Francisco de Macorís, San Juan de la Maguana; la Asamblea de Organizaciones Populares de Santo Domingo y el esfuerzo nacional que intentó ser el Colectivo de Organizaciones Populares, Sindicales y Profesionales.

ORGANIZACIONES Y MOVIMIENTOS BARRIALES SUJETOS...

A partir del nuevo proceso electoral de 1990 se considera burlado el sistema democrático imperante en el país, lo que amplía el pliego de demandas del movimiento social-popular del país.

De esta manera surgieron protestas populares y de la sociedad civil contra el fraude y por las reformas de la Constitución de la República y las leyes electorales.

En diversas organizaciones barriales cobró fuerza el interés por la democracia y ante la ausencia de estos sectores en las instancias de autoridad y administración del Estado y sobre todo, por la situación de exclusión que las leyes y las instituciones políticas experimentan sobre las organizaciones barriales y sociales se asume e impulsa la democracia participativa como propuesta popular.

Con una reducción de las protestas generales y la disminución de los espacios de coordinación nacional arribamos a los años '90.

Algunas conclusiones sobre este período

1. La década de los '80 nos llega con el surgimiento de los comités de vecinos como nuevo modelo organizativo.
2. Las reivindicaciones comunitarias y de servicios colectivos son priorizadas por este modelo de organización barrial.
3. Los movimientos de los comités comunitarios se caracterizaron por ser más sociales que políticos, territoriales y urbanos.
4. Predomina la organización territorial basada en la participación de los vecinos en igualdad de condiciones.
5. La participación y la democracia se constituyen en exigencia al interior de las nuevas organizaciones barriales.
6. Surgen varios mecanismos de participación. Las asambleas barriales y sectoriales articulan significativamente la integración del vecindario.

7. La coordinación de organizaciones, respetando las particularidades y la diversidad de éstas se convierte en el medio más eficaz para movilizar el país.
8. Los procesos de coordinación se desarrollan desde los pequeños sectores barriales hasta crear espacios de representación nacional.
9. Abril de 1984 evidencia y fortalece el proceso de constitución del movimiento y los sectores barriales como nuevos sujetos y actores sociales.
10. Las constantes movilizaciones y protestas de este período exigen del movimiento popular eficacia y resultados, por lo que desde algunos sectores organizados surge la propuesta de desarrollar las protestas con propuestas.
11. La visión de las organizaciones barriales varía en relación con su papel frente a las instituciones del Estado.
12. La identidad urbana del movimiento barrial crece y se refleja en la propuesta de los derechos barriales que recoge los intereses económicos, políticos, sociales y culturales de estos sectores.
13. La democracia cobra importancia para las organizaciones barriales y esta es demandada a su interior y para el país mediante la propuesta de la construcción de la Democracia Participativa.
14. La actividad política se replantea en el movimiento barrial y se desarrollan reflexiones sobre las posibilidades de nuevas formas de participación política.
15. La representación de los sectores barriales y sus organizaciones en instancias de poder de la sociedad se entiende como necesaria para el desarrollo de la democracia en el país.

El movimiento barrial y la realidad actual

Las condiciones de vida de los pobladores barriales no ha mejorado, la vida económica es cada día más difícil, el espacio urbano más reducido y carente de los servicios fundamentales, agravados por el proceso de emigración, el crecimiento de la población, los desalojos y la reubicación de miles de familias a las afueras de las ciudades.

En la distribución total de la población por regiones, en el censo de 1993 nos encontramos con que el Cibao alcanza el 38.3%, el Sur-Oeste el 11.5%, el Sur-Este el 50.2% y específicamente Santo Domingo posee el 21.9% de esta población general (ver documento "Algunos resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda, Eco Caribe, S. A. Agosto de 1995).

La población urbana es de 3,936,366 (55.53%) y gran cantidad de ella se aloja en los barrios populares, sintiendo grandes necesidades.

En cuanto a lo político, el país volvió a ver la voluntad popular burlada, esclareciéndose más la falta de institucionalidad y la necesidad de las reformas constitucionales.

Para este período el movimiento barrial ha variado en su comportamiento social y junto al resto del movimiento popular se encuentra en un proceso de redefinición y reflujo.

Dentro de las características que distinguen la situación del movimiento barrial en estos momentos se encuentran:

1. La búsqueda de un mayor grado de institucionalidad a su interior y en todo el país.
2. Una parte de este movimiento ha profundizado sus reflexiones en función del poder local, las reformas constitucionales y la participación popular.
3. La práctica política y el proceso electoral de 1990 articuló dirigentes y miembros de las organizaciones barriales a

movimientos y partidos políticos, reduciendo su capacidad de acción comunitaria.

4. Los niveles de coordinación continúan estancados y el auge de las movilizaciones se ha reducido a experiencias locales.
5. Las reivindicaciones comunitarias continúan convocando a la organización y a las demandas populares.
6. Han aumentado las relaciones entre organizaciones barriales, las autoridades locales y las ONG's.
7. La capacidad de propuestas elaboradas desde el medio organizado de los barrios ha perdido intensidad.
8. No se conocen posiciones definidas del sector barrial organizado sobre la nueva ley electoral y las próximas elecciones.
9. Es evidente el cambio de los grupos de coordinadores y dirigentes, notándose la necesidad de formación al interior de las organizaciones.
10. A nivel de vecindarios y pequeñas organizaciones se mantiene el trabajo educativo y de demandas territoriales y comunitarias.

Es importante destacar que el movimiento barrial atraviesa por un período de inestabilidad que no le permite definir con claridad su relación con la práctica política a desarrollar el trabajo comunitario, a fortalecer los principios a defender y las diferencias existentes entre las ONG's y las organizaciones comunitarias.

Sin embargo, es un hecho que en nuestros barrios la gente ha comprendido la importancia de la organización y diariamente surgen grupos organizados defendiendo las diferentes particularidades.

La identidad como sector barrial ha aumentado, aunque todavía falta mucho camino por recorrer.

BIBLIOGRAFIA

- Báez, Carlos Julio; Pou, Francis; Ceballos, José. **Sectores Populares y Conciencia de Clase**. CECPEC, Santo Domingo, 1981.
- Ceballos, José; Vargas, Tahira. **El Movimiento Popular y la Huelga General 1985-1991**. Estudio realizado para COPADEBA, 1991.
- CECAPO. **Ensayo sobre la Problemática Clubil y la Organización Barrial**. Colección El Barrio, CECAPO, Santo Domingo, 1985.
- ECOCARIBE. **Algunos Resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1993**. EcoCaribe, Santo Domingo, agosto 1995.
- Matías, Bernardo. **El Poder Barrial**. CEDEE, Santo Domingo, 1986.
- Vargas, Tahira. **La Organización Popular Urbana en Santo Domingo, Relaciones con Partidos Políticos de Izquierda 1970-89**. Tesis grado de Antropología, Santo Domingo, 1991.
- Además se han utilizado entrevistas a trabajadores culturales realizadas en 1977.

FECHA HUELGA CONVOCADA	DURACION	CONVOCANTES	NIVEL DE LA HUELGA	DEMANDAS	LOGROS	FUERZAS POLITICAS APOYARON
AÑO 1985 11 de febrero	24 horas	C.G.T.-FED-Coordinadora Comité Lucha Popular, D.N.- ADP-MICHO SNPP-CUT-CUP-CONAMUCA- CNC	Paro total	-Rompimiento con FMI. -No pago deuda externa. -Revocación aumento precios artículos primera necesidad. -Salario mínimo 350.00 -Reajuste 25 %- 600/ 20% - 800,00/10%-1,000.00 -Distribución tierras créditos y asistencia técnica. -Rebaja gasolina-pasaje y tarifa eléctrica. -89.7 millones para la UASD	-12 febrero Jorge Blanco anunció rebaja artículos primera necesidad: *Arroz-10C *Pastas-0.5c *Pan-01 c *Jabón-0.7c	FID-PCT-MP
20 junio	24 horas	CGT-UGTD-CUT (Mario Robles) FEINCHO-Coordinadora Lucha Popular- ADP-ASODEMU-MCI -MICHO-UNACHOSIN	Parcial	-Salario mínimo \$350.00 -No pago deuda externa -Rompimiento FMI -Revocación aumentos de precios	---	FID
9 julio	24 horas	CGT (M.) -CUT-CASC-CNTD -CUP		Salario mínimo \$350.00		
AÑO 1987 28 julio	24 horas	CGT-CGT (M.) -CNTD-CUT	Total	-Salario mínimo de \$400 -Rebajas hasta los \$1,500 -Reducción, congelación de los artículos de primera necesidad	-22 Sept. Cámaras Legis- lativas aprobaron salario mínimo \$300.00	PCT-PCD- PTD-UPA -PCU-BS -PRD (Peña) PLD.

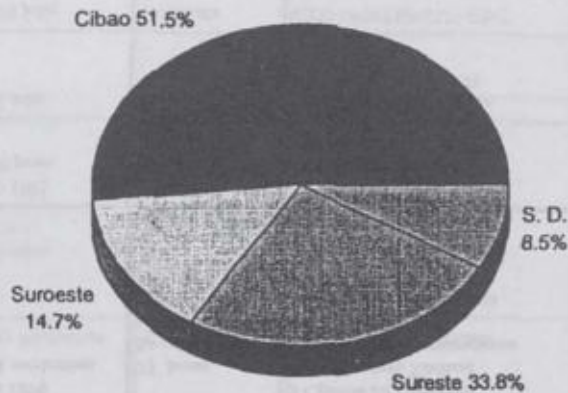
FECHA HUELGA CONVOCADA	DURACION	CONVOCANTES	NIVEL DE LA HUELGA	DEMANDAS	LOGROS	FUERZAS POLITICAS APOYARON
AÑO 1988 9 y 10 de marzo	48 horas	Conferencia Org. Sindicales y Populares-ASODEMU-FEDOPRO FED-CNC-CUP-Ujedo	Parcial	-Rebaja precios artículos primera necesidad -Aumento salarios servidores públicos y privados mínimo \$700.00 -Rompimiento con FMI. No pago de la deuda externa	---	PCT-PCU
17 Y 18 marzo	48 horas	CONALUCHA		Los mismos de la anterior	---	
7 y 8 abril	48 horas	CONALUCHA		Los mismos		
AÑO 1989 19 y 20 junio	48 horas	ANPA-CNTD-CTC-COD-CUT-AMD-FALPO-CUP-FETRACON-ASODEMU-POASI-SUTRAFAD SITRARODOM-CGT-ADP-CGT COPADEBA-FED-SITRADOPE SINATRAE-FEDOPRO-CNTT-SITRACODE-CONAMUCA-CN SNTP-FEINCHO. Todas las organizaciones populares, sindicales, profesionales, campesinas, de mujeres, reconocidas, menos la CTM y la CASC.	Total	-Reducción de los actuales niveles de devaluación del peso -Modificación de la orientación inversión pública y privada, priorizando producción y servicios. -Cubrir la demanda salarial del sector público y el subsidio canasta alimenticia. -Cumplimiento acuerdos a que el gobierno con mediación Iglesia Católica con centrales sindicales		
30 y 31 de octubre	48 horas	Coordinadora Autónoma Sindical: CTM-CASC-CGT-CNTD-NGTD-CTP-COD	Se suspendió	-Cumplimiento acuerdos Diálogo Tripartito -Aumento salarial	---	

FECHA HUELGA CONVOCADA	DURACION	CONVOCANTES	NIVEL DE LA HUELGA	DEMANDAS	LOGROS	FUERZAS POLITICAS APOYARON
AÑO 1990 13 y 14 agosto	48 horas	Coordinadora Sindical Colectivo de Organizaciones Populares y Conferencia de Organizaciones Populares	Total	-Plataforma antiajustes polti- cos, económicos de Balaguer - Rebaja y congelación artículos primera necesidad. Dejando sin efecto los ajustes promulgados por el gobierno en el Pacto Solidaridad Económica. -\$1,500.00 salario mínimo y reajuste cada tres meses	---	Todas las fuerzas políticas de oposición
15 y 16 agosto	48 horas	Colectivo Organizaciones Populares	---	-\$3,000.00 profesionales y técnicos. -Distribución equitativa tierras para campesinos	---	
10-11-12 septiembre	72 horas	Colectivo Organizaciones Populares y Conferencia Organizaciones Populares	---	Los mismos de la trasladada	---	Todas las fuerzas políticas de oposición
26-28 septiembre	72 horas	Colectivo Organizaciones Populares	Parcial	-Contra política económica gobierno y aumento combustibles. -Rebaja y congelación precios artículos primera necesidad. El mismo programa reivindicativo que sirvió de base huelga 13 y 14 agosto	---	PCD-PTD-UPA-MIU-MPD

FECHA HUELGA CONVOCADA	DURACION	CONVOCANTES	NIVEL DE LA HUELGA	DEMANDAS	LOGROS	FUERZAS POLITICAS APOYARON
AÑO 1990 19-21 noviembre	72 horas Se redujo a 48 horas	3 Centros de Dirección: -Coordinadora Sindical -Conferencia Organizaciones Populares -Colectivo Organizaciones Populares y CGT	Parcial	-Cumplimiento acuerdos negociaciones de septiembre -Que Balaguer resuelva (programa reivindicativo 13 y 14) o renuncia voluntariamente -Renuncia del Presidente y Vicepresidente	---	PRD-PLD- PCT-PCD- UPA-MIU -PTD-MPD
AÑO 1991 19-20 junio	48 horas	Colectivo Organizaciones Populares	Se suspendió	-Renuncia de Balaguer -No acuerdo FMI	---	
3 y 4 julio	48 horas	Colectivo Organizaciones Populares FALPO-CGT	---	-No acuerdo FMI -Rebaja artículos de primera necesidad	---	
9 y 10 julio	Indefinida	CTU-UNATEP-CUP-CNC	Total (Se levantó a las 48 horas)	-Demanda sectores profesionales en lucha aumento salarial 100%	---	PRD-PLD Partidos de izquierda
29, 30 y 31 julio	72 horas	CTU-UNATEP-CUP-CNC		-Demanda sectores profesionales en lucha aumento salarial 100%		

POBLACION TOTAL

Censo 1950



Censo 1993

