

"POBLACION Y SOCIEDAD", SINTESIS DE UN SEMINARIO

JUAN A. CABA, SJ

Bajo el título "POBLACION Y SOCIEDAD" fue celebrado un Seminario organizado por el Consejo Nacional de Población y Familia (CONAPOFA), del 31 de octubre al 4 de noviembre de 1983. Dicho Seminario constó de 41 exposiciones, 6 películas, 11 comentarios, 3 paneles, 2 audiovisuales y 1 plenaria final.

"ESTUDIOS SOCIALES" presenta a sus lectores, en una apretadísima síntesis, los aspectos fundamentales tratados en dicho Seminario. Agradecemos a la dirección de CONAPOFA su gentileza al obsequiarnos las exposiciones. Lamentablemente, algunas de ellas no nos fue posible obtenerlas y, por tanto, no aparecerán en esta síntesis.

ASPECTO DEMOGRAFICO

Edilberto Loaiza G., en su exposición titulada "Tamaño y Composición de la Población en la República Dominicana 1950-2000", expresó que la población dominicana ha experimentado en los últimos 20 años "altas tasas de fecundidad y disminución de la mortalidad". Así, por ejemplo, mientras en 1950, la población ascendía a 2.1 millones de habitantes, en 1970 ésta se elevó a 4.0; en 1981, a 5.6 millones y, según proyecciones, en 1990 los dominicanos seremos 7.0 millones y en el 2000, 8.7 millones, de los cuales "5.3 millones estarían viviendo en las zonas urbanas, valor éste equivalente al 60% de la población". El índice de mortalidad bajó del 21% en el quinquenio 1950-1955 al 9% en el período 1975-1980.

Respecto a la participación de la mujer en la actividad económica, señala que las mujeres representan el 15% de la población económicamente activa (PEA) en 1950, y, en 1981, el 28%. Asimismo, el porcentaje de dominicanos dedicados a labores agrícolas en 1950 era de un 56%, y en 1980 era sólo de un 42%.

Por otro lado, la población dominicana experimenta un marcado proceso de migración no planificado, generando problemas tales como: altos niveles de analfabetismo, bajos niveles de educación, altas tasas de subempleo y desempleo, etc.

Por su lado, *Tomás Frejka* habló sobre la "Fecundidad del adolescente en el Caribe". Afirmó que "del total de nacimientos en varios países del Caribe en años recientes, entre una cuarta y una tercera parte son de adolescentes". Entre los factores posibles de la alta fecundidad de las adolescentes, citó los siguientes: económico-culturales, sociales, instrucción inadecuada respecto a la sexualidad, ausencia de sanciones sociales contra los hombres que irresponsablemente empuñan.

T. Frejka reduce a tres grupos las consecuencias de la fecundidad de la adolescente: *Médicas*: posibilidad de muerte de la madre, criaturas prematuras y de poco peso al nacer, posible muerte del recién nacido, aumento de la desnutrición; *demográficas*: familias completas más grandes, crecimiento de la población; *sociales*: interrupción de la educación de la adolescente, restricción de oportunidades para mejorar su situación económica.

Como forma de paliar este problema, el autor propone la creación de empleos, la educación de las familias, incremento de la educación formal prolongada, ejecución de programas de planificación familiar, etc.

J.M. Guzmán en "Cada vez menos Hijos: Tendencias de la Fecundidad en la República Dominicana, 1960-1980" planteó la tesis de que en nuestro país ha disminuído la tasa de fecundidad. En efecto, la tasa bruta de natalidad en el período 1960-1964 era de 48 a 50 nacimientos por cada mil habitantes, descendiendo a 40 mil para 1970-1974. Igual fenómeno ha ocurrido en otros países. El descenso de la fecundidad en República Dominicana es "la expresión de transformaciones profundas" ocurridas en el país en las últimas décadas, entre las que sobresalen:

— "la generalización de las relaciones capitalistas de producción a todos los niveles de producción social";

— "el proceso creciente de escolarización" como consecuencia de la necesidad de la superación individual y la exigencia del desarrollo económico de una fuerza de trabajo con mayor formación. El asalariado tiene que optar por tener menos hijos para incrementar su salario per cápita u obligar a toda la familia a trabajar.

En su ponencia "República Dominicana: la Mortalidad en los últimos Años, Niveles y Tendencias", *Francisco Cáceres* afirmó que tanto la mortalidad

infantil como la general ha descendido en los últimos años. Así, hacia 1970-71 el porcentaje de mortalidad infantil era un 99% (99 niños morían de cada mil) y en el período 1978-79 éste descendió a 85%, representando una disminución de un 14%. Sugiere Cáceres: poner mayor atención a la población rural, dotar a la población de agua potable y de mejores servicios sanitarios y reorientar la distribución de los recursos por parte del Estado.

Julio César Santana expuso el tema "Migración Interna, Estructura Ocupacional y Movilidad social en la Ciudad de Santo Domingo", arribando a las siguientes conclusiones:

1. Entre los flujos migratorios que se dirigen a Santo Domingo hay un marcado predominio urbano (62% de los migrantes provienen de medios urbanos).
2. Con relación al sexo de los migrantes, predominan las mujeres sobre los hombres.
3. La capital pierde fuerza de atracción.
4. Se incrementa la proporción de profesionales, técnicos, gerentes, etc.
5. En promedio, el nivel educacional de los migrantes es inferior al de los nativos.
6. La mayoría de mujeres migrantes se dedica a servicios domésticos.
7. Respecto a las tasas de desempleo, no hay diferencias entre migrantes y nativos.

ASPECTO FAMILIAR

El Dr. José Luis Alemán ("La Estructura Familiar") parte de la definición de las estructuras, definiéndolas como "reglas de organización determinadas por la acción del pasado y determinantes de la acción actual".

Postuló que "las estructuras familiares son resultado de estructuras económicas y culturales, y de que, por tanto, a variaciones sustanciales de las variables que más influyen en la estructuración económica y cultural pueden corresponder causalmente nuevas estructuras familiares".

Señala tres determinantes culturales con marcado influjo sobre la familia actual: tendencia a la democratización interna dentro de la unidad familiar, acentuación de la vertiente del futuro en la familia y la generalización del ideal de amor romántico.

ASPECTO ALIMENTICIO Y DE PRODUCCION AGROPECUARIA

En "Población Rural y Autosuficiencia Alimentaria" el sociólogo *Orlando Fco. Inoa* planteó que dado que "las tierras cultivables del país no están razonablemente dispuestas para la producción de alimentos", República Dominicana no puede satisfacer las demandas crecientes de alimentos hechas por la población.

Para lograr ese objetivo, el país debería aumentar su producción, las exportaciones y realizar una justa distribución del ingreso. Pero el sistema vigente no podrá solucionar la crisis de esos renglones. "Será necesario el advenimiento del socialismo" para la solución efectiva de los problemas estructurales del país.

Por su parte, el *Ing. Alexis Batista M.* ("Población, Agricultura y Alimentación") expresó que nuestro país "ha venido confrontando la problemática de un estancamiento relativo en su producción agrícola, asociada con una alta tasa de crecimiento demográfico; afectando la desnutrición" en los mayores estratos de la población.

El déficit de la producción implicó que Inespre, en 1980, tuviera que importar productos por un valor de 121.9 millones de pesos.

Aunque el "sector agropecuario continúa siendo el sector más importante de nuestra economía", su participación relativa en el Producto Bruto Interno (PBI) ha mostrado un marcado descenso: en 1970 éste era de un 23.2%, y en 1980 su participación representó solamente el 16.0%.

No obstante, las actuales autoridades agropecuarias están implantando una serie de medidas cuyo objetivo es romper el actual estancamiento del sector agropecuario, expresó el expositor.

El economista *Pablo R. Núñez* dijo, al hablar sobre la "Racionalidad Rural, Obstáculos al Desarrollo Compartido" que las desigualdades sociales han empeorado a pesar de que la economía dominicana ha crecido en la última década en un 10%. La causa de esta contradicción reside, según el exponente, en "la estructura de tenencia que configura un sector moderno vinculado al exterior, paralelo a un sector de economía de subsistencia en un proceso de desaparición".

Propugnó porque el IAD ejecute una reforma agraria favorecedora del desarrollo nacional y por la ejecución de una estrategia que racionalice la asignación del gasto público y dé prioridad al empleo.

CAMBIOS EN LOS NIVELES DE VIDA

Gumersindo Mota y Patria Daniel expusieron el tema "Cambios en los Niveles de Ingresos y Patrones de Consumo, según Estratos Poblacionales de

Ingreso 1976-1977". Afirmaron los expositores que la desnutrición en el país es alarmante: "el 90% de la población tiene una alimentación pobre" y un "20% de la población está en situación de pobreza absoluta". Este alto grado de desnutrición trae como consecuencia la disminución del bienestar biológico de la población y su capacidad de generar ingreso.

Por otro lado, *Julio Cross Beras* en su ponencia "Cambio en los Niveles de Vida" expresó que "para la mayoría de los dominicanos el ingreso a penas le sirve para satisfacer las necesidades básicas".

Así, mientras que el sueldo mínimo establecido por el Estado es de \$125.00, son necesarios, en precios de 1981, \$148.71 para cubrir las necesidades primarias; por lo que la "pobreza absoluta" va en constante aumento.

FUERZA DE TRABAJO

José Felipe, de la Secretaría de Trabajo, expresó en su trabajo "Empleo, Desempleo y Subempleo Urbano y Rural" que para 1980, el desempleo en los jefes de hogar era de un 10.6% en la zona urbana y para 1983, de un 11.6%. No presentó datos sobre el desempleo rural. Los no jefes de hogar sufren un desempleo del 29.3%.

Asimismo, "el subempleo alcanzó (en 1980) el 43% de los desocupados".

El *Dr. Osvaldo Díaz Fernández*, Director del INFOTEP, afirmó en su ponencia "Calificación de la Mano de Obra: Situación Actual y Perspectivas de la Formación versus Necesidades Actuales" que la población económicamente activa posee un índice muy bajo de educación y que es tarea del INFOTEP cooperar con el entrenamiento técnico y laboral de los trabajadores dominicanos.

Por su parte, *Isis Duarte*, cuyo trabajo versó sobre "Relaciones Laborales, Valores y Socialización de los Niños de Trabajadores de Hogar en Santo Domingo, República Dominicana", señaló que la actividad económica femenina que posee un más alto porcentaje lo constituye el servicio doméstico, el cual es de un 96%. No obstante, su ingreso promedio es de 62 pesos mensuales en Santo Domingo.

Respecto a los hijos de las trabajadoras domésticas, el 66.3% de los hijos de ellas en la capital, reside fuera de Santo Domingo; estos hijos "son socializados por otros familiares". Esto implica la separación geográfica del hijo y la madre, así como también, la exclusión de la cotidianidad del afecto materno.

Sandra Mancebo ("Migración Femenina y Situación Social de la Mujer") sostuvo que el problema de la mujer es el resultado de una sociedad que no ofrece estructuras socio-económicas adecuadas al desarrollo integral de la persona.

La mujer que emigra del campo a la ciudad se ve obligada a dedicarse a tareas domésticas, dado su bajo nivel de educación académica.

Propugnó por una mayor igualdad entre el hombre y la mujer.

En "Mujer: Educación y Fuerza Laboral", *Ana Rita Guzmán, Lilliam Bobea y Elsie Doñe* expusieron los resultados de una encuesta a mujeres trabajadoras del sector industrial, los cuales fueron resumidos así:

- o Del total de entrevistadas, el 56.1% tenía el nivel primario; el 40.9%, el secundario y un 3.0%, el universitario. El 39.7% había realizado otros adiestramientos.
- o Las mujeres jóvenes aspiran a cambiar de trabajo (61.8%).
- o La mayoría de las obreras textiles desconocen el código laboral (90%) y las leyes de protección de la mujer (98%).
- o Sólo 19 obreras de las entrevistadas participan en sindicatos.
- o El 61% devenga sueldo por debajo del indicado oficialmente.

ASPECTO ECOLOGICO

La Ing. Constanza Casanovas en su ponencia "Población y su relación con los Recursos Naturales" manifestó que el deterioro de los bosques sólo podría solucionarse si a los responsables de dichos desmontes se les ofrecen oportunidades de mejorar sus problemas en la lucha por su existencia.

El Dr. José Valdez M., al exponer "Crecimiento, Población y Ecología: Perspectivas Actuales", sostuvo que, dado que "vivimos en un ecosistema cada vez más creciente e inestable" debemos "mantener la población humana muy por debajo del nivel que nos aproximaría a un desastre"; es decir, que hay que reducir drásticamente el crecimiento poblacional.

VIVIENDA

"La Situación Habitacional Dominicana y sus Perspectivas de Solución" fue enfocada por *J. Ant. Triffolio y Jesús M.D. Segura*, quienes sostuvieron que para 1980, el déficit habitacional "llegará a 500 mil viviendas".

Por su parte, *René Arturo Jáquez G.* ("La Participación de los Sectores Público y Privado en la Solución del Problema Habitacional") afirmó que durante largo tiempo el país ha tenido "una política habitacional equivocada" e incluso no ha habido interés práctico valedero para resolver el problema.

Propugnó por la ejecución de acciones habitacionales efectivas sin "esperar a que se produzcan cambios sustantivos en la sociedad".

SALUD

El Dr. José G. Ramírez en "Hoy y Mañana en la Salud en República Dominicana" presentó los siguientes indicadores de salud en República Dominicana:

Esperanza de vida al nacer:	62.6 años
Mortalidad general:	4.8 por mil habitantes (1980)
Mortalidad Infantil:	30.5 por mil niños nacidos
Camas por 100 habitantes:	1.60

Las actuales autoridades sanitarias pretenden que para:

	1990	2000
La esperanza de vida sea	68 años	72 años
La mortalidad general	4.5	4.0

Entre los factores condicionantes de la actual situación de salud, sobresalen, a juicio del autor: la dispersión de la población rural, la alta dependencia externa, el desempleo, el déficit habitacional, los niveles de ingresos, etc.

Winston Alvarez ("Sector Salud en República Dominicana: Recursos Generales, Aspectos Financieros") planteó que no es posible lograr el desarrollo del sector salud al margen del desarrollo nacional.

EDUCACION

Angel E. Hernández Castillo expresó que el nivel educativo de los dominicanos es extremadamente bajo y la formación en la enseñanza básica y secundaria es muy deficiente. Alabó el esfuerzo del Gobierno al alfabetizar "más de 400 mil dominicanos en un período de dos años". Su ponencia tuvo como título "Niveles Educativos de la Población".

Jorge Max Hernández ("Educación Superior, y Población: una Reflexión") planteó que el problema de la educación superior dominicana no es educativo, sino productivo y que reside en la estructura de nuestra sociedad.

Aunque la educación es valiosa, el pretender buscar empleos a través de ella, donde no los hay, es un error y produce desempleados preparados, pero frustrados.

Propone que: el Gobierno active más la economía que los servicios, se abandone el compromiso absoluto con la educación formal y se creen proyectos de educación no-formal, las autoridades sean sinceras con el pueblo exponiendo la realidad tal como es y no pretender ser triunfalistas, la educación sea buena y barata, la universidad dominicana coopere en las investigaciones y la aplicación de tecnología y no concentrar su atención solamente en la coordinación de cursos.

POLITICA DE POBLACION Y DESARROLLO SOCIAL

La Dra. Licelot Marte de Barrios habló sobre "Ley y Población", expresando que el problema poblacional parte de una globalidad social y que por tanto, una política poblacional racional debería tomar en consideración:

- La elaboración de una política de desarrollo social.
- Inclusión en la Constitución como un derecho humano la planificación familiar.
- Reforzamiento de la política educacional.
- Enfatizar el desarrollo regional.
- Reducción de la inmigración de haitianos.
- Replanteamiento de la Reforma Agraria que responda a la situación del campesino.
- La erradicación de las discriminaciones contra la mujer.

El demógrafo Nelson Ramírez ("Planificación Familiar, Crecimiento Demográfico y Condiciones de Vida en República Dominicana. Planteamientos para una Política de Población y Desarrollo") hizo un esbozo de los principales problemas dominicanos: desempleo (20-24%), subempleo (40-50%), el ingreso mensual (para 1976-77, el 62% de las familias percibía ingresos de por debajo de los 200 pesos; el 78% no pasaba de los 300.00), la desnutrición, analfabetismo, el déficit habitacional, etc.

Piensa Ramírez que las perspectivas de solución son "desoladoras" frente a las demandas planteadas por una población en acelerado crecimiento. Así, mientras la economía dominicana sólo podría generar unos 30 mil empleos por año en el período 1980-90, los demandantes de empleo habrán crecido en 700 mil personas, es decir, 70 mil por año.

Habría que construir unas 28 mil viviendas por año e incrementar la producción global alimenticia en un 100%.

Sostiene el autor que es necesario apoyar los programas de planificación familiar, pero el resultado de éstos y los intentos por resolver problemas parciales no tendrán marcado resultado si no forman parte de una política general de desarrollo.

Rafael –Fafa– Taveras, del Bloque Socialista (B.S.), propugnó porque los estudiosos de la problemática dominicana se comprometían "por la transformación de la misma".

Juan B. Mejía, hablando en nombre del Partido de los Trabajadores (PTD), sostuvo que es deber del Estado garantizar la satisfacción de las necesidades básicas de la población; rechazó la esterilización masiva e indiscriminada como intento de limitar el incremento poblacional; consideró la necesidad de elaborar conjuntamente con el pueblo haitiano un proyecto para la solución del problema demográfico.

Por su parte, *Luis Montás*, Secretario General del Partido Comunista de la República Dominicana (PACOREDO) afirmó que la solución del grave problema demográfico sólo surgirá cuando "la población misma se decida por tomar el destino de la nación en sus manos, produciendo un cambio en el sistema estatal y de gobierno del país".

El Partido Revolucionario Social Cristiano (PRSC), en la persona del *Dr. José A. Cruz Infante*, solicitó del Gobierno la realización de una auténtica reforma agraria que enfrente los problemas del latifundio, el desempleo... y la adopción de una política científica referente al problema demográfico dominicano.

Narciso Isa Conde, en representación del Partido Comunista Dominicano (PCD) planteó que lo más importante para su partido es denunciar la desigual distribución de las riquezas dominicanas "y crear las fuerzas para transformarla (la realidad social dominicana) al menor plazo posible".