

TENDENCIA DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA DOMINICANA 1966-1971

Por José Luis Alemán

Nuestro conocimiento de la economía dominicana se ha ensanchado notablemente con dos obras importantes aparecidas en junio de 1973: "Cuentas Nacionales 1960-1971" (Banco Central de la República Dominicana) y "El Desarrollo Económico y Social de la República Dominicana, 1972" (Secretaría de Estado de la Presidencia, Secretariado Técnico, Oficina Nacional de Planificación).

El valor de las "Cuentas Nacionales 1960-1971" depende, sobre todo, de la actualización de las series económicas hasta 1971. El aporte más interesante de "El Desarrollo Económico y Social de la República Dominicana 1972" lo constituyen, en mi opinión, los datos sobre el Sector Público que nos permiten calibrar mejor la magnitud y composición de las ingentes inversiones públicas de los últimos años (543 millones de pesos en inversiones reales durante el período 1967-1972).

Quisiera en esta breve Nota aprovechar la información recogida en esas dos obras para analizar las tendencias de la producción agropecuaria dominicana durante los últimos años. El instrumento metodológico de análisis será preferentemente la tasa porcentual de incremento anual del sector y sus componentes.

I. Evolución global de los sectores agropecuarios.

La importancia de los tres sectores clásicos agropecuarios: Agricultura, Ganadería y Silvicultura y Pesca, es muy desigual en nuestra economía. Mientras el sector Agropecuario representa a precios constantes de 1962 el 15.4 por ciento del Producto Interno Bruto en 1971, los sectores Ganadería y Silvicultura y Pesca significan sólo el 6.3 por ciento y el 0.8 por ciento del P.I.B. respectivamente.

Las tasas de crecimiento porcentual 'anual' de estos sectores son las siguientes:

	1967/66	1968/67	1969/68	1970/71	1970/71
Agricultura	-1.2	-1.6	15.1	7.0	6.0
Ganadería	1.8	5.2	4.1	4.7	5.4
Silvicultura y Pesca	-0.2	9.1	3.2	3.3	-0.2

El promedio aritmético de estas cinco tasas anuales de incremento es de 5.1 por ciento para la Agricultura, 4.2 por ciento para la Ganadería y 3.0 por ciento para la

Silvicultura y Pesca. Todas ellas están por encima de la tasa anual (acumulativa) de crecimiento de la población durante los años sesenta.

Las series presentadas aquí para los tres sectores ponen de manifiesto la especial 'irregularidad' de la producción agrícola: sus tasas anuales de incremento varían desde -1.2 por ciento hasta 15.1 por ciento. Entre otras me parecen probables variables explicatorias de esta irregularidad la precipitación pluvial, las inversiones reales y las inversiones financieras (préstamos, sobre todo).

Las tasas negativas de incremento anual durante los años 1967 y 1968 han sido explicadas generalmente por la 'extrema sequía' de 1967. Utilizando los datos de "República Dominicana en Cifras. 1971" (Oficina Nacional de Estadística) es fácil calcular el promedio anual de lluvia en el período 1965-1971 y a partir de ese promedio hallar las desviaciones porcentuales de ese promedio en cada año. Se escogieron 11 localidades típicas de las diversas regiones del país. Los resultados son los siguientes:

Porcentaje de lluvia caída sobre promedio anual 1965-71						
Localidad	1966	1967	1968	1969	1970	1971
Higüey	-7.8	-39.0	-9.7	17.8	36.3	5.4
San Pedro M.	-11.1	-26.8	-1.5	35.6	98.5	28.9
Azua	34.9	-31.2	-3.2	34.0	-4.4	-
Barahona	11.3	-23.3	-21.0	42.5	-6.3	-3.2
Cotuí	-11.2	-48.0	-3.4	28.2	48.0	20.0
San Francisco M.	-	-38.8	7.3	3.6	27.9	-
La Vega	-2.9	-45.2	-3.8	-11.4	42.4	26.6
Santiago	-22.5	-26.8	-4.6	12.9	28.4	14.1
Valverde	-8.6	-35.1	3.3	38.3	6.8	-3.8
Montecristi	10.4	-	19.0	3.8	-18.8	-9.1
Puerto Plata	4.1	-10.0	18.0	-29.1	30.0	-18.1
Todas las localidades anteriores (media aritmética)	-3.4	-32.4	0.4	16.0	26.2	6.7
Índice de producción agrícola (1962 = 100)	101.0	99.8	98.2	113.0	120.9	128.1

Si correlacionamos, por último, índices de lluvia con índices de producción agrícola en los seis años 1966-71 encontramos una correlación positiva de 0.65, suficientemente alta como para poder presumir una relación significativa entre ellas.

Otras correlaciones simples interesantes ofrecen 1) las inversiones en equipo, 2) las inversiones públicas en infraestructura y 3) las inversiones públicas financieras (préstamos, básicamente).

El valor de las correlaciones simples de la producción agrícola con estas variables es: 0.49 con las inversiones en equipo, 0.80 con las inversiones reales públicas y 0.38 con las inversiones financieras. Sólo en el caso de inversiones agrícolas públicas reales se puede hablar de una correlación significativa con la producción. Pero aun en este caso pesa demasiado el espectacular aumento de su monto en el año 1971.

En conclusión, con los simples instrumentos de análisis aquí expuestos resulta imposible establecer correlaciones válidas entre las variables estudiadas.

Puede resultar interesante reunir los datos absolutos sobre la triple clase de inversiones estudiadas y calcular sus tasas anuales de incremento:

	1966	1967	1968	1969	1970	1971
Indices de producción agrícola (base: 1962)	101.0	99.8	98.2	113.0	120.9	128.1
Indices de inversiones agrícolas en equipo (base: 1962)	284.7	331.7	330.9	306.2	285.9	434.2
Indices de inversiones públicas reales en agricultura (base: 1967)		100.0	82.6	139.8	110.4	253.9
Indices de inversiones públicas financieras (base: 1967) en agricultura		100.0	132.6	116.3	113.7	103.6

Clase de Inversiones Agrícolas	Valor de las Inversiones (millones de pesos)					
	1966	1967	1968	1969	1970	1971
1) en equipo (a)	7.3	8.9	9.0	8.4	8.6	13.2
2) públicas reales (b)		7.3	6.0	10.3	8.1	18.7
3) públicas financieras (b)	25.2	33.4	29.3	28.6	26.0	
(a): a precios constantes de 1962	(b): a precios corrientes					

Inversiones agrícolas	Tasas de incremento anual de inversiones agrícolas					Promedio 66-71
	1967/66	1968/67	1969/68	1970/69	1971/70	
Equipo	16.5	-0.2	-7.4	-6.6	51.9	10.8
Publ. reales		-17.4	69.2	-21.0	129.9	40.2
Publ. Financieras		32.6	-12.2	-2.3	-8.8	2.3

Como el cuadro anterior indica suficientemente, es alarmante la irregularidad de las tasas de incremento en inversiones reales (sean en equipo o públicas). Estos datos no dan, ciertamente, la impresión de que la política agrícola pública haya podido elaborar planes de inversiones satisfactoriamente racionales.

2—El crecimiento relativo de los sectores agropecuarios.

A pesar de que la producción agrícola ha registrado tasas anuales de incremento bastante altas en todos los años donde las lluvias han sido relativamente normales, su crecimiento ha quedado bastante por debajo del PIB:

	1967/66	1968/67	1969/68	1970/69	1971/70	Promedio 1966-71
Agricultura	-1.2	-1.6	15.1	7.0	6.0	5.1
Ganadería	1.8	5.2	4.1	4.7	5.4	4.2
Silvicultura y Pesca	-0.2	9.1	3.2	3.3	-0.2	3.0
Producto Interno Bruto	3.4	0.5	12.2	10.2	9.9	7.2

Este retraso relativo de los sectores agropecuarios respecto a otros sectores económicos se deja documentar dramáticamente al calcularse las tasas de incremento de la participación porcentual de estos sectores en el Producto Interno Bruto:

	Tasas de incremento en la participación porcentual del P.I.B.					Promedio 1966-71
	1967/66	1968/67	1969/68	1970/69	1971/70	
Agricultura	-4.1	-2.5	3.1	-3.0	-3.8	-2.1
Ganadería	-1.4	5.6	-8.0	4.3	-4.5	-2.5
Silvicultura	0	1.1	-1.0	-1.1	0	-0.2

La creciente disminución de la importancia relativa de la agricultura en la producción dominicana no sería necesariamente trágica si su productividad/mano de obra estuviese alrededor del promedio nacional. En realidad esta productividad es notablemente inferior a la de otros sectores. Un índice de este diferencial, muy imperfecto dada la imprecisión del censo de población de enero de 1970 en los datos de profesión, es la relación: participación de los sectores agropecuarios en el P.I.B.- participación de los "profesionales" agropecuarios en la fuerza laboral. Tomando el año 1969 como el único que nos permite hacer esta comparación (el censo de enero de 1970 refleja adecuadamente la población a fines de 1969), tenemos los siguientes resultados:

Construcción	$\frac{4.6}{2.9} = 1.59$	Comercio y transporte	$\frac{22.4}{13.3} = 1.68$
Industria	$\frac{15.7}{11.3} = 1.39$	Sectores agropecuarios	$\frac{24.3}{52.1} = 0.47$

3—El crecimiento de los subsectores agropecuarios

Las Cuentas Nacionales Dominicanas subdividen el sector "Agricultura" en 9 subsectores:

- 1—Cereales (arroz y maíz): que en el período estudiado representan entre el 13.3 y el 15.2 por ciento de la producción del sector.
- 2—Cultivos industriales de exportación (Caña, tabaco, café y cacao): 35.5 — 42.4 por ciento del sector.
- 3—Oleaginosas (maní, ajonjolí e higuera): 4.0—5.6 por ciento del sector
- 4—Textiles (algodón, cabuya o sisal): 0.2—0.6 por ciento del sector
- 5—Leguminosas (habichuelas, guandules, habas...): 5.0—6.2 por ciento del sector
- 6—Tuberculos, bulbos y raíces (papa, batata, yuca, cebolla...): 10.9 — 12.7 por ciento del sector
- 7—Frutas: 10.3—12.1 por ciento del sector
- 8—Hortalizas: 4.6—8.2 por ciento del sector
- 9—Varios (Plátano, rulo, achote, frutas de palma): 4.4—8.9 por ciento del sector

El Sector "Ganadería" se subdivide, a su vez, en seis sectores:

- 1—Vacunos: 18.8—20.0 por ciento del sector
- 2—Porcinos: 5.3—6.0 por ciento del sector
- 3—Caprinos: 1.0—1.1 por ciento del sector
- 4—Aves y huevos: 41.8—45.6 por ciento del sector
- 5—Leche: 28.3—32.0 por ciento del sector
- 6—Varios (miel cera): 0.3 por ciento del sector.

Las tasas anuales de crecimiento de estos subsectores han sido las siguientes:

	1967/66	1968/67	1969/68	1970/69	1971/70	Promedio 1966-71
Cereales	-6.1	8.1	7.5	7.5	1.6	3.7
Cultivos Exportación	1.3	-12.1	29.9	6.0	9.1	6.8
Oleaginosas	-10.6	4.4	52.7	2.9	6.0	11.1
Textiles	-65.9	75.2	64.8	32.7	-19.4	17.5
Leguminosas	-13.5	-7.4	18.7	8.1	6.1	2.4
Tubérculos	-1.1	1.0	6.4	3.6	5.0	3.0
Frutas	-0.6	2.9	4.1	4.0	2.2	2.5
Hortalizas	45.6	20.4	34.9	29.4	5.1	13.1
Varios	-15.0	0.4	25.2	3.0	11.2	5.0
Vacunos	1.2	13.8	5.6	1.0	12.2	6.8
Porcinos	2.8	2.6	2.3	7.8	9.1	4.9
Caprinos	7.0	7.1	5.5	6.6	1.9	5.6
Aves y huevos	0.5	3.8	4.4	7.3	3.8	4.0
Leche	3.2	3.2	3.2	3.3	3.2	3.2
Otros	1.2	0.9	0.8	0.9	0.9	0.9

Es interesante nota, que con las únicas excepciones de los "textiles" (cuya importancia relativa es mínima) y hortalizas (pero sólo en un año) en todos los demás subsectores agropecuarios se han registrado incrementos anuales positivos a partir de 1968.

Sin embargo, las tasas de crecimiento de los diversos subsectores sí han diferido entre sí de modo apreciable. En el sector "Agricultura" tres de los subsectores principales (los que contribuyen con más del 5 por ciento a la producción total del sector) han tenido tasas promedio de incremento superiores a la del sector: cultivos de exportación, oleaginosas, hortalizas. Otros cuatro subsectores principales —cereales, leguminosas, tubérculos y frutas— presentan tasas promedio de incremento anual más bajas que las del sector.

Para estudiar mejor las tendencias subsectoriales nos ayuda compilar una razón índice de producción, 1971, índice de producción, 1966:

Cereales.....	1.19
Cultivos de exportación.....	1.34
Oleaginosas.....	1.56
Textiles.....	1.05
Leguminosas.....	1.09
Tubérculos.....	1.16
Frutas.....	1.13
Hortalizas.....	1.56
Varios.....	1.22

Estas razones nos hablan de una tendencia a la especialización en oleaginosas, hortalizas y productos para la exportación.

La falta de datos precisos sobre la disponibilidad de crédito para los diversos subsectores y sobre los precios de sus productos imposibilitan todo intento serio de explicación causal de esas tendencias.

La producción del sector "ganadería", donde las inversiones son de mayor período de maduración, ofrece tasas bastante constantes de incremento anual. El mayor incremento del subsector "vacunos" que el del subsector "leche" sugiere una especialización en ganado de carne.