

**COSTOS Y BENEFICIOS DE LA MANO DE OBRA
HAITIANA EN EL SECTOR CONSTRUCCIÓN¹**

Elaborado por Juan Montero a partir de la investigación realizada por Felipe Santos y Milka Cuello

Introducción

Todo estudio sobre la corriente migratoria pasa necesariamente por el análisis de la población más representativa de esta corriente. En este sentido, se revela la migración de nacionales haitianos/as como la más representativa de esta corriente en República Dominicana. Los debates en torno a esta población migrante inserta en los sectores productivos gira en torno a:

- La mano de obra haitiana en el sector construcción desplaza o no a la dominicana.
- Es o no una carga económica la mano de obra haitiana, sea para la sociedad dominicana o para el Estado dominicano.

¹ Artículo elaborado a partir de la investigación sobre Costos y Beneficios de la Mano de obra Haitiana en el Sector Construcción, elaborada por Milka Cuello y Felipe Santos para SJRM, dentro de la primera convocatoria del **Fondo para el Fomento de la Investigación Económica y Social (FIES)**, que lleva desde el Programa de Apoyo a la Reforma y Modernización como un acuerdo del Poder Ejecutivo con el Banco Interamericano de Desarrollo-BID.

Tradicionalmente la inmigración de nacionales haitianos ha estado estrechamente vinculada al proceso productivo nacional. En las primeras tres décadas del siglo pasado la industria azucarera demandó una cantidad importante de mano de obra que se suplía de un tipo de inmigración temporal de carácter estacional, basada en el reclutamiento de trabajadores haitianos por acuerdo entre los gobiernos de Haití y República Dominicana (OIM-FLACSO; 2004, 12²). Esto por señalar una dimensión de la economía en que los nacionales haitianos han jugado un papel importante³.

Los datos obtenidos en la Encuesta sobre inmigrantes haitianos en República Dominicana realizada por OIM-FLACSO en 2004, muestra que la mano de obra de origen haitiano se concentró en dos nichos laborales tales como el de la construcción (38,9%) y el agrícola (34,3%).

A manera ilustrativa, para señalar solo una referencia concreta, un periodista del *Listín Diario*⁴ señalaba que: “ninguna actividad agropecuaria podría ser desarrollada en República Dominicana sin la participación de los nacionales haitianos. La dependencia está tan acentuada que líderes del sector agropecuario aseguran que gran parte del crecimiento que ha experimentado el país en materia de cultivo e incremento en la exportación de importantes rubros no fuera posible sin la mano de obra de los inmigrantes que llegan desde Haití [...] Estimaciones conservadoras de la Junta Agroempresarial Dominicana (JAD) y del productor arrocero, Victorio Valerio, indican que en el arroz la ponderación de la mano de obra haitiana es más significativa que alcanza el ciento por ciento en ciertos casos. Las estimaciones en el ámbito nacional indican que cada 10 trabajadores [sic], nueve son haitianos.”

2 Organización Internacional para las Migraciones, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (2004). Encuesta Inmigrantes Haitianos en República Dominicana.

3 Un examen más detallado de esa situación los podríamos encontrar en el libro de Israel Cuello “Contratación de la mano de obra haitiana destinada a la industria azucarera dominicana. 1952-1986.

4 Jairon Severino <<http://listin.com.do/app/article.aspx?id=3076>> Fecha de consulta: 16.02.07

Es posible poseer informaciones parciales sobre determinados aspectos de las múltiples relaciones que se establecen entre los trabajadores inmigrantes de origen haitiano y su impacto en la economía nacional, considerados los aspectos de la parte de inversión social de la cual ellos se beneficiarían y de los aportes que con la venta de su fuerza de trabajo realizan al producto interno bruto nacional.

Una de las grandes limitaciones que tenemos para dar cuenta de la realidad de los aportes de la mano de obra de origen haitiano es la escasa información confiable existente en el país. Ello constituye un fuerte impedimento para elaboración de políticas públicas que permitan atender de manera adecuada los derechos de estas personas.

Al respecto el “Informe Sobre la Pobreza en la República Dominicana: Logrando un Crecimiento Económico que Beneficie a los Pobres” del 31 de agosto de 2006, realizado por el Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo señalaba lo siguiente:

“El estudio de los trabajadores migrantes haitianos está severamente limitado por la falta de disponibilidad de información sistemática confiable acerca de esta población. A la fecha, ningún censo o encuesta nacional ha registrado adecuadamente la población haitiana que vive en el país, y aparte del conocimiento anecdótico y algunos trabajos realizados por ONGs y estudios puntuales, es poco lo que se conoce con certeza acerca de estos trabajadores migrantes.”

Partiendo de esta realidad, se consideró necesaria la realización de este estudio a fin de dar cuenta de la situación de la mano de obra de origen haitiano, inserta en el sector de la construcción. La información recolectada de fuentes de información primarias -trabajadores de la construcción-, nos ha permitido dar respuestas a las siguientes interrogantes: ¿Los inmigrantes trabajadores haitianos desplazan mano de obra dominicana?, ¿Cuál es el valor que le asigna el trabajador dominicano a los diversos puestos de trabajo en el sector construcción?, ¿Cuál es el costo económico

al estado dominicano de la mano de obra haitiana?, ¿Cuáles son los aportes económicos de la mano de obra haitiana en el sector construcción?

Aspectos Metodológicos

A raíz de las preguntas planteadas en el punto anterior, fueron establecidas las siguientes hipótesis:

- La mano de obra haitiana en el sector construcción no desplaza a la dominicana, puesto que estos realizan labores que no generan un atractivo laboral para los otros.
- El aporte de la mano de obra haitiana a la economía nacional es mayor en relación al costo que representa para el Estado dominicano.

Objetivos de la investigación

General	Específico
1.- Determinar el costo beneficio de la mano de obra haitiana no calificada en la rama de la construcción de la zona urbana de Santo Domingo.	1.1) Identificar los niveles de inversión realizados por el Estado para con la mano de obra haitiana del sector construcción en las zonas del estudio. 1.2) Establecer el diferencial entre los costos y beneficios entre los trabajadores haitianos y dominicanos ubicados en la misma escala laboral. 1.3) Identificar los niveles de desplazamiento de la mano de obra dominicana en el sector construcción por parte de la mano de obra haitiana.

Para la demostración de las hipótesis de trabajo, se determinaron dos fuentes importantes de información.

- a) Bibliográfica, que consiste en una lectura de las principales investigaciones e informaciones sobre la materia, con el fin de extraer los datos más relevantes

de sustentación de la hipótesis, así como el análisis de fuentes de informaciones secundarias que aunque no tiene informaciones específicas del tema, por sus funciones, adquieren informaciones para fines de regulación legal; tal es el caso de las instituciones de supervisión, regulación y fiscalización (la Dirección General de Impuestos Internos, la Secretaria de Obras Publicas, el IDSS, el Sistema Dominicano de Seguridad Social), entre otras.

b) La fuente primaria o estudio de campo:

Para la realización del trabajo de campo, se seleccionó “La Encuesta” estructurada como instrumento para el levantamiento de datos, que permitió recoger insumos tanto cuantitativos como cualitativos. Esta herramienta fue diseñada siguiendo la estructura de las variables e indicadores diseñada en el proyecto de investigación. Para la recolección de datos se diseñaron tres instrumentos de levantamiento destinados a: los trabajadores (tanto haitianos como dominicanos), el empleador y el maestro de la construcción.

Se definió como población objeto de estudio a todos los trabajadores haitianos y dominicanos identificados en proyectos de construcción en el Distrito Nacional entre el octubre del 2007 y abril del 2008. Para la muestra se seleccionaron grupos teniendo en cuenta que los mismos poseyeran características comparables. Para cumplir con este fin, se identificaron escalafones laborales a partir del análisis de los indicadores salario devengado, rol, beneficios marginales, seguridad social y nivel de especialización.

La identificación y selección del marco muestral implicó grandes dificultades, vinculadas por un lado a las limitaciones existentes de acceso a registros y listados oficiales de obras o proyectos de construcción y por otro a limitantes del sector privado. Lo anterior condujo a que la definición de un marco muestra, se hiciera a partir de la elaboración de una “LÍNEA BASE”, en la cual reconoció unos 23 proyectos en el Distrito Nacional, específicamente de las circunscripciones no. 2 y 3

A partir de este listado, fueron seleccionados 4 proyectos, tomando en cuenta el tipo de obra y el tamaño de la obra o proyección de la construcción en función de montos.

Otras limitaciones fueron presentadas en el sector privado. En este sector encontramos poca receptividad por parte de la generalidad de las empresas constructoras, las cuales se mostraron cerradas a colaborar en el proceso de aplicación de la encuesta; asimismo, se presentaron obstáculos en los primeros diálogos con el personal vinculado directa o indirectamente (maestros, ingeniero, etc.), los cuales se mostraron poco interesados en el estudio y resistiendo a que se pueda consultar a los trabajadores de la construcción (dominicanos y haitianos).

Luego de superadas esta limitación se procedió a conformar un equipo de trabajo, quienes realizaron seis entrevistas a profundidad semi-estructuradas con actores pertenecientes a los distintos escalafones de la estructura del trabajo de la construcción en las obras seleccionadas. Los actores entrevistados se identificaron teniendo en cuenta el proceso de construcción, desde la contratación de la mano de obra (administración y dueños de empresas), el rol, la función o el desempeño en el terreno laboral (gerentes o jefes de departamentos y supervisores), hasta el análisis de las condiciones laborales semejantes (trabajadores dominicanos y haitianos).

ALGUNAS PRECISIONES TEORICAS

Fenómeno de la Migración Laboral

Hay dos procesos que se deben explicitar sobre las migraciones laborales. El primero: ¿por qué se produce la migración?; es decir, por qué grandes contingentes de fuerza laboral emigra a otro país. La segunda: ¿cómo beneficia esta migración el proceso de acumulación de capital, no solo en la generación de una tasa de ganancia mínima; sino también en la generación de soluciones ante las dificultades que se le presentan al proceso de acumulación para contratar fuerza de trabajo?.

Tanto la migración del capital como la migración laboral presentan los mismos factores determinantes, es decir, que atrae la mano de obra y el capital a determinada rama, sectores o actividades. Karl Marx analizando las razones, expone, desde las consecuencias de disparidades de cuotas de ganancia entre ramas productivas:

“¿Cuál sería la consecuencia de *esta diversidad en cuanto a las cuotas de ganancia* de los capitales colocados en las diferentes ramas de la industria? La misma consecuencia que se produce siempre que, por la razón que sea, se dan diferencias en las *cuotas medias de ganancia* de las diversas ramas de producción. El capital y el trabajo se desplazarían de las ramas menos rentables a las más rentables; y este proceso de desplazamiento duraría hasta que la oferta de rama industrial aumentase proporcionalmente a la mayor demanda y en las demás ramas industriales disminuyese conforme a la menor demanda⁵.”

La misma razón por la cual un determinado capital va emigrar de una actividad, rama o sector, es decir, en busca de mejores condiciones para generar beneficios, así mismo la fuerza de trabajo, dentro del marco de ciertos límites, va a emigrar a rama. Se sabe que no existe un solo fenómeno referido a las génesis de la inmigración, es decir, después que emigra el padre o la madre por razones económicas, la inmigración que desencadenan ya no es por motivo económico sino por motivo de reunificación familiar. Esto es obvio y evidente que no amerita brindar detalles y exposiciones al respecto, además escapa al interés del tema. Ahora bien, este proceso que desencadena la migración tiene otros factores no económicos que estimulan el fenómeno en espiral.

Para aquellos sectores o ramas de la economía que operan con margen de ganancia por debajo de la tasa general de ganancia (agricultura, ect.), la migración es un medio para abaratar costos de producción. Pero también, para aquellas ramas o sectores

5 Marx, Karl, Salario, Precio y Ganancia, EDICIONES EN LENGUAS EXTRANJERAS PEKIN 1976 Primera edición 1976, pag.8-9

(construcción, etc.) cuyos salarios están por debajo del costo de producción o reproducción o del nivel de estilo de vida imperante y, además, deben competir por la contratación de mano, es una solución para enfrentar la estampida o escasez de fuerza de trabajo por bajas condiciones de trabajo.

La movilidad laboral intra-mar o intra-puestos de trabajo, crea, necesariamente, escasez relativa que pone un límite al proceso de acumulación de capital. Es decir, si se deja un puesto de trabajo por otro, sea por sus condiciones de trabajo, riesgos y económica, se amerita buscar un reemplazante que acepte las condiciones de ese puesto.

Todos los países son o pueden ser focos de origen y destino (reales o potenciales) de los movimientos de personas simultáneamente, de contextos y condiciones socio-económicas y culturales, así como niveles de inclusión y equidad diferentes⁶. Estos desplazamientos humanos están fuertemente asociados a: 1) una situación real y desproporcional de acceso a las posibilidades y oportunidades (personales, institucionales, nacionales) de desarrollo socio-económico, desde una perspectiva integral e inclusiva; 2) un contexto mundial con grandes distancias en cuanto a la distribución de los recursos y la riqueza, lo cual conduce agudizar sus niveles de desigualdad y pobreza.

El estudio sobre “La Nueva Inmigración Haitiana”, sostiene que los flujos de personas en el mundo son “el resultado de la articulación gradual de un sistema económico global⁷” consecuencia de los grandes cambios socioeconómicos y políticos, el cual, produce desbalances y distorsiones generadas a partir de su incidencia e incorporación en las economías denominadas locales; situación confirmada por el Informe de Desarrollo Humano para la República Dominicana, 2005 al indicar que “los procesos de globalización inducen e intensifican los movimientos de personas a nivel

6 OIM-OIM, Proposition Pour Une Politique de Gestion de la Migration de la Main-d'œuvre En Haïti: Rapport: Prepare par le Groupe interministeriel et intersectorial pour le renforcement des capacites de gestion de la migration de main-d'Ouvre, Pag. 13-15

7 SILIE, Rubén, SEGURA, Carlos y DORE, Carlos: “La Nueva Inmigración Haitiana, 2002

internacional”...Pero, además sostiene que éstos, a su vez, son dinamizados por “el incremento progresivo de las disparidades económicas”⁸. En tal sentido, el informe de las Migraciones de la Oficina Internacional de las Migraciones-OIM-, 2005 complementa este argumento, citando que “las ventajas económicas de la inmigración pueden ser pocas,... aunque se distribuyen de manera desigual”... Lo cual induce a la necesidad de “la existencia de un marco transnacional que capte los beneficios y costes de la migración”⁹.

Referencia Conceptual-teórica adoptada y especificidad de los procesos y subprocesos de la producción a partir del Sector de la Construcción.

Para fines del presente estudio, se adopta como sector construcción todas las actividades que comprenden desde el levantamiento, ampliación, reparación y remodelación de edificios o estructuras tales como viviendas, comercios, edificios industriales, oficinas, carreteras, puentes, muelles, vías férreas, obras de riego e hidráulicas y otras clases de construcción realizada por empresas con dichos fines. Es importante recordar que la actual investigación se centra en la sub-rama de construcción de obras de vivienda o residenciales¹⁰.

El IDEC expone, en su documento, que los productos de la construcción son el resultado de un largo período de trabajo continuo, cuyas múltiples jornadas culminan con la consecución de un producto parcial en elaboración progresiva, que solo al final de los procesos y subprocesos se tiene un producto listo para su consumo: ejemplo, la casa, el local comercial, la autopista, la presa o hidroeléctrica, el muelle o puerto.

8 Informe de Desarrollo Humano para la República Dominicana, 2005; Pág. 119

9 Informe sobre las Migraciones en el Mundo en el 2005; Organización Internacional para las Migraciones, OIM (Resumen), Pág. 2

10 El desarrollo del concepto de “construcción” como unidad de producción independiente de la empresa constructora que la lleva a cabo, la investigación se nutre y asume aspectos claves de interés del documento: “Producción y Comercialización de tecnología. Experiencias del Instituto Experimental de la construcción (IDEC) de la Universidad Central de Venezuela

Los distintos procesos y subprocesos en que se torna la división social del trabajo de la construcción se articulan entre sí y en su conjunto de una manera predominantemente heterogénea en materia de demandas de hora de trabajo (IDEC). Desde este aporte, se deriva que cada proceso y subproceso tiene un tiempo de trabajo socialmente determinado que juntos conforman el tiempo total.

El proceso de producción del sector construcción se opera como ensamblaje de procesos independientes unos de otros, pero reunidos en una secuencia específica para dar lugar al productor final. Ya Karl Marx había expresado este aspecto de la división social del trabajo cuando expone: Las diversas operaciones que el productor de una mercancía ejecuta alternativamente, y que se entrelazan en la totalidad de su proceso de trabajo, le plantean exigencias diferentes. En una de aquéllas debe emplear más fuerza, en la otra más destreza, en la tercera más atención intelectual, etc. y el mismo individuo no posee estas cualidades en grado igual. Tras la separación, autonomización y aislamiento de las diversas operaciones, se distribuye, clasifica y agrupa a los trabajadores según sus cualidades predominantes. Y si bien sus peculiaridades naturales constituyen la base en la que se injerta la división del trabajo, la manufactura, una vez implantada, desarrolla fuerzas de trabajo que por naturaleza sólo sirven para desempeñar una función especial y unilateral.

El obrero colectivo posee ahora, en un grado igualmente elevado de virtuosismo, todas las cualidades productivas y las ejercita a la vez y de la manera más económica puesto que emplea todos sus órganos, individualizados en obreros o grupos de obreros particulares, exclusivamente para su función específica. La unilateralidad e incluso la imperfección del obrero parcial se convierten en su perfección en cuanto miembro del obrero colectivo. El hábito de desempeñar una función unilateral lo transforma en órgano actuante naturalmente seguro de la misma, mientras que la interconexión del mecanismo total lo obliga a funcionar con la regularidad inherente a la pieza de una máquina.¹¹

11 Karl Marx, DIVISION DEL TRABAJO Y MANUFACTURA, CAPITULO XII , El Capital Tomo I, pag. 425, <http://www.ucm.es/info/bas/es/marx-eng/capital1/12.htm>

Hay un elemento de la exposición de Karl Marx, en el mismo texto precedente, muy importante para la presente investigación, que conduce a abrir un camino explicativo de la migración en el sector construcción, y es cuando expresa que: La manufactura, pues, desarrolla una jerarquía de las fuerzas de trabajo, a la que corresponde una escala de salarios. Si, de una parte, el obrero individual es asignado y anexado vitaliciamente a una función unilateral, las diversas operaciones laborales se adaptan, asimismo, a esa jerarquía de capacidades naturales y adquiridas¹²”.

¿Qué pasa con la oferta de fuerza de trabajo cuando ese salario está por debajo del costo de producción y reproducción de la fuerza de trabajo y su unidad familiar, o por debajo del estilo de vida imperante en una sociedad? Rowwthorn analizado el valor de la fuerza de trabajo y la subsistencia en el Capital y Salario, Precio y Ganancia de Kart Marx, expresa que algo sucederá con la oferta de fuerza de trabajo, y más cuando la fuerza de trabajo tiene alterativa de emplearse en diversas actividades laborales. Su conclusión es la siguiente: si los salarios descienden por debajo del nivel requerido, habrá un descenso de la cantidad o la calidad de la fuerza de trabajo disponible, aunque los salarios se mantengan por encima del mínimo puramente biológico o fisiológico¹³”.

El planteamiento teórico expresa que en los oficios o puestos de trabajo cuyos salarios están por debajo del salario de subsistencia o del salario que cubra el estilo de vida imperante, al capital se le presentara una escasez o dificultad para contratar fuerza de trabajo, pero al final el capital encontrará soluciones sean propias o con el apoyo del Estado. En este sentido, plantea el proceso de acumulación nulifica el mundo de la economía y a través del comercio y la migración trae trabajadores de países diferentes (Rowwthorn, pag.165); los (as) trabajadores (as) inmigrantes que vienen de países mas pobres aceptaría dichos puestos de trabajo, porque con relación a su realidad representa una mejoría,

12 kart Marx, DIVISION DEL TRABAJO Y MANUFACTURA, CAPITULO XII , El Capital Tomo I, pag. 425, <http://www.ucm.es/info/bas/es/marx-eng/capital1/12.htm>

13 Bob, Rowwthorn, Capitalismo, Inflación y conflicto, pag. 187, primer párrafo, y pag.188

aunque la fuerza de trabajo nativa difícilmente se la arreglaría para sobrevivir en las dichas condiciones de trabajo. Mediante este mecanismo el capital resuelve la estampida de mano de obra nativa a en dichos puestos de trabajo.

Pero el capital encontrará soluciones antes las dificultades que se presenta al proceso de acumulación mediante nuevos métodos, formas de organización y tecnologías. Teóricamente, se espera que en el sector construcción la mano de obra nativa se concentre en los oficios o puestos de trabajo cuyos salarios o ingresos están más cercanos al costo de la canasta de bienes y servicios.

La distribución de la fuerza de trabajo en el sector construcción lo impone la división social técnica de cada proceso o subproceso, las condiciones salariales y la interacción entre capital-organización laboral y capital y el modelo de relaciones laborales que el Estado promueve.

Dentro de los elementos señalados en el párrafo anterior, las condiciones salariales respecto al nivel de salario requerido para cubrir el nivel de estilo de vida o producción y reproducción de la fuerza laboral y su unidad familiar constituyen el factor de desplazamiento de la fuerza laboral.

En la medida en que las condiciones salariales que impone el modelo de regulación del capital de construcción no puedan contribuir significativamente a la reproducción del ciclo vital de la fuerza de trabajo y su unidad familiar; es decir, si el costo socialmente necesario de producción y reproducción de la fuerza de trabajo y su unidad familiar o del nivel de estilo de vida imperante no puedan constituirse a partir de los ingresos laborales en la construcción, se genera un proceso de redistribución laboral ascendente en los procesos y subprocesos del sistema de producción. Esto provoca que el capital se encuentre con obstáculos para articular respuestas, desde lo laboral, a la conformación de su ganancia adecuada al proceso de reproducción del mismo y contrarrestar los factores que tienden a disminuirla (alta depreciación de maquinarias y equipos, costos financieros, capital inmo-

vilizado, economía de escala, endeudamiento a corto plazo con restricción de liquidez a corto plazo e incentivos tributarios).

El capital al articular acciones de contra-tendencia de su márgenes de beneficios, crea un régimen de regulación laboral que tiende a estructurar un régimen salarial desconectado de costo socialmente necesario para reproducir al trabajador y su unidad familiar, desencadenando una movilidad vertical laboral hacia puestos de trabajo cuyos ingresos sean más favorables a las estrategias de enfrentamiento del costo de vida. Esto crea déficit de mano de obra nativa en los puestos de trabajo en la escala de ingreso de base, y la política laboral y migratoria puede ser una de los mecanismos para facilitar el flujo de mano de obra extranjera hacia esos puestos de trabajo.

Cuando los trabajadores de la construcción confrontan las condiciones salariales que impone el modelo de regulación del capital con alternativas de generación de ingresos (remesas, motoconcho¹⁴, pequeño colmado, venta de bienes y servicios, etc.), se desarrolla capacidad de elección entre los diversas puestos de trabajo demandado por cada proceso y subproceso, y la selección de aquellos con remuneración acorde con el costo social necesario, según sus competencias.

El impacto de esta situación se refleja en los obstáculos que enfrenta el capital para explotar la fuerza de trabajo nativa a la tasa de ganancia mínima general impuesta por la competencia entre los capitales del sector bajo las particularidades expuestas sobre el mismo anteriormente (párrafo 3). Al capital le queda como solución la contracción de mano de obra cuyo costo socialmente necesario de producción y reproducción de su ciclo vital sea menor a la mano de obra dominicana, aunque a largo plazo, esta mano de obra tiende a moverse bajo la misma lógica ascendente en materia de puestos de trabajo a medida que vaya ganando competencias laborales y alternativas de ingresos independientes al de la construcción.

14 Medio de transporte público, que utiliza un vehículo de motor de dos ruedas.

Teóricamente, en un mercado de trabajo abierto (trabajador nativo y trabajador extranjero) se presenta flujo y reflujo para resolver los problemas con que se topa el proceso de acumulación de capital: se importa mano de obra que escasea o presenta estampida de fuerza de trabajo nativa desde los puestos de trabajo con remuneración baja respecto al costo social necesario, hacia puestos de ingresos acorde a este costo o reproducción del la fuerza de trabajo o su nivel de estilo de vida. La metodología de trabajo adoptada compara, para corroborar este planteamiento, los ingresos y el los costos de vida de los trabajadores dominicanos y trabajadores inmigrantes haitianos.

Como queda interrelacionado las hipótesis al cuerpo teórico adoptado; es decir, ¿cuales variables darán explicación a la hipótesis de trabajo derivadas del cuerpo teórico? Si la mano de obra contribuye con la mano de obra nativa a generar la plusvalía al capital, entonces, se cumple la definición de que la mano de obra, a diferencia de los demás elementos constitutivos del capital, es el único costo que genera un valor superior al mismo. Pero si la misma está desprovista de seguridad social y otros gastos sociales, su contribución a la ganancia o plusvalía es mucho mayor que la mano de obra que goza de estos derechos sociales.

1. HALLAZGOS: MANO DE OBRA HAITIANA Y SECTORES PRODUCTIVOS DOMINICANOS

1.1. Salario, Precio y Ganancia en el sector construcción

Para el análisis de este indicador, se toman como referencia las estadísticas presentadas por las instancias públicas, para profundizar en el contexto general de la mano de obra en el sector construcción.

Al mismo tiempo que tendrá un apartado, utilizando como insumo los resultados del levantamiento realizado para fines de este estudio haciendo énfasis en los gastos de salud y el salario devengado por la mano de obra objeto de análisis.

Durante el período 2004-2005 el sector construcción, visto a través del comportamiento económico de 105 empresas representativas de las sub-ramas: Construcción de Edificios, Partes y Obras Civiles; Alquiler de Equipos de Construcción, Demolición Dotados de Operarios, Terminación de Edificios, Acabados para Construcción y Reparación de Terrenos¹⁵, presentó un aumento de la capacidad instalada tanto de las ventas, como de la plusvalía producida por los trabajadores formales e informales durante 2004-2005 y una baja en 2006 (Tabla 1)

Tabla 1. Indicadores Económicos, Financieros y Técnicos del Sector

(En Millones de Pesos)

Conceptos	2004	2005	2006
Capacidad instalada: Maquinaria, Equipo y Mobiliarios	2,612.93	2,894.95	2,231.6
Ventas y Prestación de Servicios	9,460.54	9,777.49	9,043.1
Plusvalía Producida por los Trabajadores Formales e Informales	1,252.37	1,589.14	1,433.70
Cuota de Plusvalía (en base trabajador asalariado)	927.13%	1192.33%	1,272.14%
Ganancias Retenidas por el Sector	586.58	565.38	439.0
Depreciación y amortización	273.99	304.23	312.0
Plusvalía percibida por el capital financiero (gastos financieros)	929.50	811.83	723.7

15 Datos e Informaciones Tomados del Estudio Sectorial para la Banca, Banco Central de la República Dominicana y Superintendencia de Banco, 2007.

Plusvalía por percibida el Gobierno Central (impuesto sobre la ganancia)	122.73	152.2	87.5
Sueldos y salarios del personal bajo dependencia	135.08	133.28	112.4
Gastos en Personal o Contracción de Trabajador por cuenta propia (1)	124,99	378,92	224,56
Gastos en Personal Asalariado y Trabajador por Cuenta propia	260.07	512.20	336.96
Cuota de Plusvalía (Personal Asalariado e Informal)	481.55%	310.26%	425.48%

Fuente: *Construcción propia en Base a Informaciones del Estudio Sectorial para la Banca, Banco Central de República Dominicana y Superintendencia de Banco, 2007, y las Encuestas de Fuerza de Trabajo de 2004, 2005 y 2006 del Banco Central*¹⁶.

Un hecho importante es que el aumento de la plusvalía se produce simultáneamente con una caída leve de la ganancia, los sueldos y salarios del sector. En tal sentido, se puede considerar que la caída de la ganancia con aumento de la plusvalía lo determina o explica el alto nivel de composición orgánica de capital con que operan el núcleo de empresas del sector (por el aumento de la depreciación y amortización).

El sistema de regulación empresarial de la fuerza de trabajo bajo la modalidad de subcontratación contribuye a imprimirle a los costos de construcción la flexibilidad general necesaria para enfrentar la inflexibilidad de ciertas variables y costos como son la

16 (1) Los gastos de Personal Asalariado y Trabajador por Cuenta Propia se estimó mediante el siguiente procedimiento: los gastos en trabajador por cuenta propia se dividieron entre los gastos en trabajador asalariado sueldos y salarios, y se multiplicó por la relación N° de Trabajador por Cuenta Propia entre N° de Trabajador Asalariado. Esto se multiplicó por el valor de los gastos en sueldos y salarios para cada año que consta en los Estados de Resultados de las 105 empresas.

depreciación por la alta composición orgánica del mismo, el lento proceso de realización de la plusvalía (el problema de las ventas de los productos) y la alta participación del capital financiero en la apropiación de la plusvalía del sector. Esta situación a nivel macro debe reflejarse, de igual modo, a nivel micro (planteada en la encuesta a los trabajadores por cuenta propia) en una participación precaria de los trabajadores dominicanos y haitianos entrevistados en la distribución del ingreso o valor agregado.

Adicional a esta realidad, el sector presenta otras características (visto a través de 105 empresas representativas) estructurales, a saber:

- a) Unos activos fijos con participación significativa dentro de los activos totales: 28.5% en el 2004 y 31.4% en el 2005, lo cual significa una composición orgánica de capital alta: 52.47:1 y 56.56:1 para los años 2004 y 2005 respectivamente.
- b) Unos ciclos operativos relativamente largos, con obligaciones económicas y financieras de corto plazo: 64% de los pasivos son de corto plazo, compuesto por crédito de suplidores, primero, y segundo, por endeudamiento financiero.
- c) Una importancia significativa de los activos de corto plazo, los cuales representan 61.4% de los activos totales, y a su vez, los inventarios representan 60% de los mismos.
- d) Los principales suplidores de los materiales básicos (cementos, varillas, arenas y otros), tienen una posición dominante en sus mercados, por lo cual, las empresas de construcción cuentan con baja capacidad para hacer bajar los precios de los materiales a niveles razonables a las condiciones que determinan la capacidad de pago de los demandantes de sus productos.
- e) El trabajo asalariado e informal, se revela como la variable más flexible con que cuentan las empresas para

adecuarse al cambio de las condiciones de los mercados, tanto de suplidores como de demandantes de sus bienes. Esto puede visualizarse en el comportamiento alcista de cuota de plusvalía (plusvalía/sueldos y salarios): 9.27%, 11.92% y 12.76%, para los años 2004, 2005, 2006, respectivamente, y la caída de la participación de los sueldos y salarios en el valor agregado: 9.74% en 2004, 7.74% en 2005 y 7.27% en 2006. Los datos muestran que por cada peso gastado en la subcontratación de mano de obra, sin distinción de nacionalidad, por parte de la empresa de construcción, la mano de obra rindió un beneficio de RD\$2.31 en 2004, RD\$2.10 en 2005 y RD\$2.84 en 2006, para un rendimiento promedio de RD\$2.48. Siendo la mano de obra haitiana subcontrata y regulada por las mismas prácticas empresariales que la dominicana subcontrata, esta rinde en promedio RD\$2.48 por cada peso que la empresa invierte.

El Gobierno Central, de la plusvalía producida por los trabajadores formales y subcontratados (nacionales o extranjeros) de 105 empresas que reportaron ganancia, percibió RD\$122.73 millones en 2004, RD\$152.2 millones en 2005 y RD\$87.5 millones en 2006, por concepto de impuesto sobre la renta empresarial, para un total de RD\$362.43 millones. Los impuestos sobre la renta empresarial es una fracción de la plusvalía generada por los trabajadores y, por tanto, los mismos son generado en parte por la mano de obra haitiana. Esto significa que el Estado percibió 0.11 centavos por cada mano de obra haitiana que contribuyo a la producción de la de la plusvalía.

1.2. Costo de construcción, participación de la mano de obra e Ingresos percibidos

El reflejo macro del sector se corrobora con la micro-realidad, y esto se verifica a través de las informaciones cedidas, por una importante empresa de construcción, sobre la estructura de

costos de un proyecto de 6 edificios¹⁷. En este proyecto, el costo de la mano de obra representa 4.87% y si se agrega seguridad social, que establece el Fondo de Pensiones y Jubilaciones de los Trabajadores de la Construcción, el costo sube a 5.81% del costo total de la obra. Los renglones materiales y los servicio-suministros representan 93.93% del costo general de la obra.

Tabla 2. Costos de Construcción y Participación en el costo de la Mano de Obra.

Partidas	Costos (en RD\$)	Participación %
Impermeabilizante	159,545.57	0.18%
Equipos	905,091.60	1.04%
Mano de obra	4,225,882.43	4.87%
Materiales	31,479,408.72	36.26%
Servicio-suministro	50,042,718.68	57.64%
Total	86,812,647.00	100.0%

Fuente: Construcción propia a partir informaciones de costos de un Proyecto Habitacional cedido por una empresa de construcción, para este estudio.

La Secretaria de Estado de Trabajo (SET), en su estudio sobre los salarios en la economía dominicana, estimó la participación de los salarios en el Producto Bruto Interno en 34% y en el caso del sector construcción en 22% del valor bruto de la producción, según los datos de cuentas nacionales del año 1994.

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia¹⁸, en su estudio sobre costo de construcción, tomando como base de estudio 219 presupuestos, determinó que la mano de obra directa tiene una participación de 28.51%, dentro de los costos totales. Dependiendo del tipo de obra¹⁹, la participación

17 Informaciones ofrecidas por una empresa de construcción que colaboró con la investigación

18 DANE (Junio de 2005): Metodología del Índice de Costos de la Construcción de Vivienda ICCV, Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia (DANE), Junio de 2005, República Colombia.

19 Se consideran tres tipos de vivienda, unifamiliar, multifamiliar y vivienda de interés social, para canasta general con los grupos de costo: materiales, mano de obra y maquinaria y equipo, para quince ciudades y total nacional (DANE, Junio de 2005).

va desde 36.22% en la vivienda de interés social, a 33.56% en la vivienda unifamiliar hasta 26.33% en la vivienda multifamiliar (proyecto habitacional o de apartamento).

Tabla 3. Costos de la Construcción de Vivienda y Participación porcentual de los Grupos de costo en Colombia.

Grupos de costo	Total	Vivienda de interés social	Vivienda unifamiliar	Vivienda multifamiliar
Materiales	66.055	57.79	61.55%	68.07%
Mano de obra directa	28.515	36.22%	33.56%	26.33%
Equipos y maquinarias	5.44%	5.99%	4.93%	5.62%
Total	100%	100%	100%	100%

Fuente: DANE (junio de 2005): Metodología del Índice de Costos de la Construcción de Vivienda ICCV, Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia (DANE), Junio de 2005, República Colombia; Pág. 27

Dado que la fuerza de trabajo bajo análisis pertenecen a proyectos de apartamentos (vivienda multifamiliar) con altos niveles de mecanización de los procesos y que son para familiar de altos ingresos, y tomando en cuenta el caso de estudio de costo de Colombia y el estudio sobre salarios de la SET, se infiere que el costo de la mano de obra directa tendría una participación de 28% dentro de los costos totales (materiales - Mano de Obra - Equipos y Maquinarias).

Como se resaltaba al inicio de este apartado, el costo de la mano de obra es necesario verlo no sólo desde los presupuesto de los proyectos de construcción, es preciso contrastar esas informaciones con lo que realmente perciben los trabajadores por la labor que realizan. En lo adelante analizaremos los costos de la mano de obra, tanto haitiana como dominicana, partiendo del levantamiento realizado para fines de esta investigación, hacien-

do énfasis en los costos que representan en salario, seguros de salud y servicios públicos.

Como se muestra en la Tabla 5, el 86% del total (86) de trabajadores que respondieron esta pregunta, ganan como máximo 600 pesos diarios. El tope más alto registrado como pago diario fue de 1200 pesos.

Tabla 4. Salario Devengado por la mano de obra

Escala salarial	Total trabajadores	Dominicanos	Haitianos	Porcentajes totales
Menos de 300	21	10%	90%	100%
3001 a 400	33	27%	73%	100%
401 a 500	12	33%	67%	100%
5001 a 600	8	25%	75%	100%
601 a 700	6	33%	67%	100%
7001 a 800	2	50%	50%	100%
Más de 800	4	50%	50%	100%
No registrados	20			
Total general	106			

Fuente. Construcción propia a partir del levantamiento realizado para este estudio.

Es pertinente comparar el ingreso por día de las categorías de puesto con la resolución de tarifa de salarios por día en el sector construcción (resolución no.3 del 2007) para ver desde lo jurídico si los (as) trabajadores (as) reciben lo que establece la ley.

Del total de trabajadores, de ambas nacionalidades, que declararon el monto que ganaban cada semana, el 24% corresponden a ayudantes, seguidos por el 19% que representan a albañiles.

Recibir un pago entre 301 a 400 pesos es lo más frecuente entre los trabajadores consultados. Los trabajadores que dijeron recibir estos montos se encuentran en un escalafón laboral bajo, como es el caso de los ayudantes.

Los trabajadores que dijeron ganar más de 600 pesos, realizan trabajos de mayor nivel de especialización o semi-calificados, como es el caso de los colocadores de cerámica, plomería y albañilería.

Es importante destacar que los trabajadores que se desempeñan como ayudantes, - representan 34% del total de trabajadores consultados (tanto ayudantes por la empresa como ayudantes por la casa o dueño de la construcción), ganan en su mayoría menos de 400 pesos. Este dato es de suma importancia ya que, según la resolución no.3/2007 de la Secretaría de Estado de Trabajo sobre el salario mínimo de carácter nacional, los ayudantes de este sector y a fines deben ganar 414 pesos diarios.

Si desagregamos los trabajadores que hacen la función de ayudantes, 42% declaró ganar 300 pesos diario, seguido por los que ganan 350 pesos.

Esta violación a las leyes laborales, tiene un impacto positivo en las empresas de la construcción, ya que esta violación contribuye a que las mismas tengan una mejor participación en la repartición de la plusvalía producida por los trabajadores (as) entre todos los capitales que participan en la generación del producto final y el Gobierno Central (percibe parte de la plusvalía mediante el impuesto a la ganancia y las sanciones a las violaciones). Esta violación contribuye a compensar el alta apropiación que hace el capital financiero de la plusvalía producida por los (as) trabajadores (as).

En los trabajadores que perciben más de 200 y menos de 400, perciben al mes como mínimo RD\$1,400.00 pesos por cada trabajador que se desempeñe como ayudante en su obra.

Tabla 5. Ahorro Salarial por el incumplimiento de la Tarifa de salarios

Ayudante (gral. y por la casa)	Pagos recibidos por día	Ingresos estimados a percibir un trabajador (22 días laborales)	Ingresos a percibir por un trabajador en base a la tarifa legal de RD\$414 para el puesto de ayudante	Ahorro salarial que se engrosa a la ganancia de la empresa y el gobierno central vía el impuesto a la ganancia.
1	240	5,280.00	9,108.00	3,828.00
1	250	5,500.00	9,108.00	3,608.00
0	280	6,160.00	9,108.00	2,948.00
14	300	6,600.00	9,108.00	2,508.00
2	325	7,150.00	9,108.00	1,958.00
11	350	7,700.00	9,108.00	1,408.00

Fuente: elaborado por el equipo de investigación en base a las informaciones de campo.

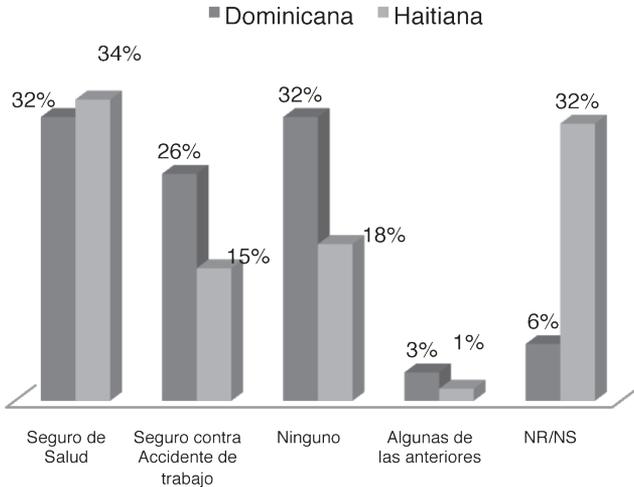
Es pertinente resaltar que del total de trabajadores que desempeñan la función de ayudantes, el 90% corresponde a mano de obra haitiana, por lo que estos trabajadores son piezas clave, como los demás trabajadores nacionales, en la generación de una margen de ganancia que sea compatible con sus expectativas.

El 34% de los trabajadores haitianos y el 32% de los dominicanos dijeron tener seguro de salud.

En lo que respecta a seguros contra accidentes, 26% de los dominicanos y el 15% de los haitianos dijeron tener seguro de este

tipo. Tres de los supervisores y/o dueños de obras, comentaron que las empresas destinaban de 1% del valor de la obra al pago de seguro contra accidentes, sin embargo, este es el que menos dicen tener los obreros consultados de ambas nacionalidades.

Gráfica 1. Tenencia de Seguro de Salud



Si se profundiza el análisis en materia de utilización de estos servicios, se tiene que 52% del total de trabajadores es llevado a un hospital público, en caso de tener un accidente. De estos, 65% son haitianos y 31% dominicanos; 4% restante no contestó esta pregunta.

De los trabajadores que dijeron ser llevados a una clínica privada, 55% es haitiano y 45% restante dominicano. Mientras que de los trabajadores que por un accidente son enviados a su casa el 93% corresponde a trabajadores haitianos. Es importante resaltar que al 25% del total de trabajadores, se les descuentan los días que no pueden ir a trabajar por haber tenido un accidente en el trabajo que realiza dentro de la obra. De estos el 65% son obreros haitianos.

Si un obrero haitiano asiste un centro de salud estatal, ya este ha contribuido al financiar los gastos del mismo, vía su papel en la generación de la plusvalía, de la cual el gobierno toma una parte en forma de impuesto sobre la renta. Si la empresa pagan el seguro de riesgo laboral, y este no llega al prestador del servicio de salud no es responsabilidad del trabajador porque ya este hizo su aporte, sino de la situación de inoperancia del sistema en recaudar, fiscalizar y controlar el proceso.

Los datos preliminares, sujeto a una mayor profundización, indica que el aporte de la mano de obra al Gobierno central es mayor que la pudiese haber recibido, ya que:

- a) esta mano de obra genera 0.11 centavos por concepto de impuesto a la renta empresarial que el gobierno toma de la plusvalía producida por esta. Esto tomando como referencias para el cálculo el 2.48% promedio de rendimiento, como se muestra más arriba.
- b) Al Estado recibir el pago del riesgo laboral, como han expresado la empresa de construcción, calculado en base a 1% del valor de la obra para cubrir a todos los (as) trabajadores (as), y el trabajador haitiano siendo parte de este aporte, al no recibir los servicios, su aporte es mayor. En parte esto explica, la acumulación de recursos que tiene la aseguradora de Riesgo laboral. Al no estar registrado el trabajador haitiano y carecer de documentos de identidad, el gasto que realizan algunas empresas por concepto de riesgos laborales no tiene contraprestación y, por tanto, se acumulan.

2. Beneficios de la Mano de Obra en el Sector Construcción

Para profundizar en el análisis en relación al aporte real que hace la mano de obra haitiana en el sector construcción, es necesario ver no sólo el peso económico de la misma en el proyecto de construcción, sino también el aporte que genera al proyecto y a la economía en un sentido más amplio.

Para este análisis es necesario conocer los montos que esta mano de obra gasta en pago de servicios y alimentación en el país.

Tabla 6. Gastos mensuales en pago de servicios.

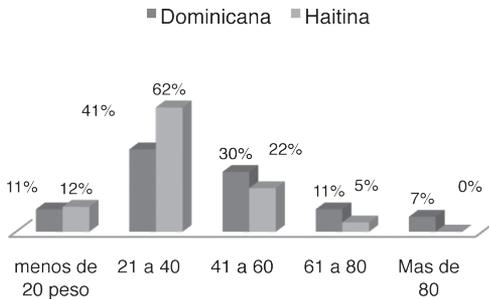
Monto gastados	Suministro de Energía Mensual		Recogida de Basura. Mensual		Pago de agua. Mensual	
	Dominicana	Haitiana	Dominicana	Haitiana	Dominicana	Haitiana
100 o menos	0%	14%	0%	0%	10%	10%
101 a 300	21%	21%	33%	0%	50%	10%
301 a 600	7%	14%	33%	33%	10%	10%
601 a 900	4%	7%	0%	0%	0%	0%
Más de 9001	4%	7%	0%	0%	0%	0%
Su-total por nacionalidad	36%	64%	67%	33%	70%	30%
Total Absolutos		28		3		10

Fuente: Construcción propia en base a resultados de la encuesta.

Del total de trabajadores consultados, el 26% paga energía eléctrica, mientras que el 9% paga la recogida de basura y el agua potable y el 3% la recogida de basura. Los montos más frecuentes por el pago de los servicios descritos anteriormente oscilan entre los 100 y 300 pesos.

Del total de trabajadores consultados, el 56% declaró que la energía se la paga el dueño de la casa, el 43% no se la paga el dueño y el 1% restante no respondió la pregunta. Del total de personas que declararon que el dueño de la casa no le paga los servicios de electricidad, es pagado por la propia persona en el 61% (28 de 46) de los casos. El 44% de los trabajadores no pagan este servicio.

Gráfica 2. Gastos de Transporte que tiene el trabajador



Los gastos de transporte y alimentación, son los que han declarado tener la mayor cantidad de trabajadores. El 86% de la mano de obra declaró tener gastos de transporte. De estos el 70% son haitianos y el 30% restante dominicano.

Estos costos como se muestra en la ilustración 2, van desde los 20 hasta los 80 pesos diarios. El 62% de los haitianos y el 41% de los dominicanos declararon gastar entre 21 y 40 pesos. En este sentido y siguiendo el supuesto de que trabajan 22 días laborales y que el gasto promedio es de 30 pesos, el gasto de transporte estimado es de 660 pesos mensuales.

Al seguir adentrándonos en los gastos en servicios de los trabajadores de la construcción, nos encontramos con lo gastado por estos en salud. Al preguntársele sobre quien asumió los costos de los últimos problemas de salud que este o algún familiar hayan tenido, del total de trabajadores que respondieron a la pregunta (84), el 87% contestó que él había los había asumido y solo el 6% respondió que los mismos fueron cubiertos por su Seguro de Salud.

Lo anterior llama profundamente la atención, el 34% de los trabajadores haitianos y el 32% de los trabajadores dominicanos dijeron contar con este servicio. Esta información nos lleva a pensar que la tenencia de seguros de salud no es tal. Cabe resal-

tar que al momento de hacer la encuesta se les preguntó algunos trabajadores si tenían el carnet y nos lo podían enseñar y la respuesta fue negativa.

En lo que respecta a los gastos en alimentación, el 72% de los trabajadores que respondieron a esta cuestión (102), dijeron gastar entre 100 y 300 pesos diarios, seguido por el 22% que dijo gastar más de 300 y menos de 600. Es decir que el monto promedio por alimentación es de 200 pesos diarios, incluyendo desayuno, comida y cena, partiendo del grupo que dijo gastar entre 100 y 300 pesos. En este sentido, teniendo 200 como gasto promedio para la mayoría de los trabajadores y siguiendo el supuesto de 22 días trabajados, se estima que mensualmente el trabajador gasta en alimentación 4,400 pesos.

Los gastos familiares también son significativos para las personas que trabajan en el sector, estos los analizaremos por los gastos en alquiler de vivienda y pago de colegio de los hijos/as. En este sentido tenemos que el 76% de los trabajadores entrevistados viven en casas alquiladas, de los cuales el 79% son haitianos y el resto dominicanos.

El monto más frecuente de pago para ambas nacionales es de 1500 pesos mensuales para el pago de su vivienda, ya que el 26% de los trabajadores haitianos y el 19% de los dominicanos así lo declararon. A este monto le siguen los trabajadores que dicen pagar entre 2001 y 2500 pesos con un 15% del total de la población encuestada de ambas nacionalidades.

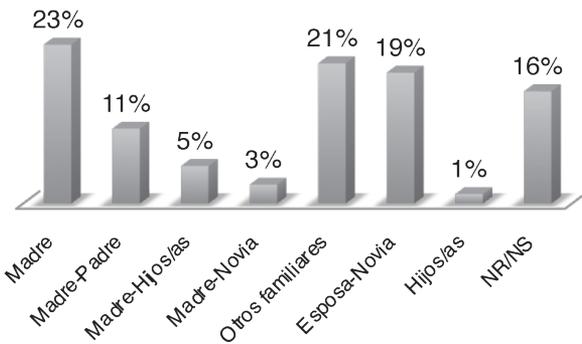
Otro de los gastos que los trabajadores realizan en sus familias es el pago de escuelas de sus hijos/as. En este sentido, sólo el 17% (18 casos de ambas nacionalidades) del total de la población respondió que paga este servicio. De este total el 72% corresponde a migrantes haitianos y el resto a dominicanos.

Los montos de pagos por este servicio, según lo declarado por

los trabajadores, van de 50 a 6000 pesos mensuales. Del total de ambas nacionalidades, el 66% paga menos de 1000 pesos mensuales. Solo un nacional haitiano reportó gastar 6000 pesos.

En el caso de los trabajadores haitianos los gastos familiares trascienden nuestra frontera territorial. Es decir, los trabajadores migrantes tienen que enviar remesas a sus parientes en Haití. En tanto que los trabajadores dominicanos tienen que enviar dinero al interior del país. En este sentido, de la población total consultada el 61% declaró enviar remesas algún familiar. De estos el 88% son trabajadores haitianos y el 22% restante dominicanos.

Gráfica 3. Personas a quien envía remesas en Haití



Del total de trabajadores haitianos que respondieron esta pregunta, el 78% dijo que las remesas son enviadas a sus familiares.

Como se muestra en la ilustración 3, el 23% envían remesas a su madre, seguido por el 21% que declaró enviar remesas a otros familiares. Como se muestra el envío de remesas está mayormente concentrado en miembros de su familia de origen.

2.1. ASPECTOS OCUPACIONALES

Escalafones Laborales: Tipos de Oficios o Puestos de Trabajo Preponderantes

Como se ha citado anteriormente, el grueso de los trabajadores inmigrantes haitianos y la generalidad de los dominicanos que incursionan en el sector de la construcción, realizan oficios y tareas sujetas a menores exigencias educativas y técnicas, lo cual revela que existe un alto nivel de mecanización que debe reflejarse en los altos gastos de depreciación en estados financieros de las empresas de construcción. Es posible que una o varias tareas correspondan con un determinado tipo de oficio o perfil de trabajador, para guardar mayor fidelidad a los datos ofrecidos por los entrevistados, se describe tal y como fue expresado por este sector en los párrafos subsecuentes:

Del total de la muestra, 98% (104 de 106 trabajadores/as) informó sobre cuales son las funciones o tareas que realizan en los proyectos habitacionales; de estos trabajadores (as), 30% es dominicana, 68% es de nacionalidad haitiana y 2% de No-respuestas). De 23 tipologías de oficios o tareas, la fuerza laboral nativa participa en 12 de estas, pero con mejor remuneración y condiciones de trabajo relativa a la expectativa del estilo de vida imperante en la sociedad dominicana.

Según las opiniones de los trabajadores entrevistados, se presenta la distribución de los oficios desarrollados tanto por dominicanos y haitianos en función del total de la muestra para los dos grupos por separados. En ese orden:

1. Los oficios comúnmente realizados por la generalidad de la fuerza laboral haitiana, en orden de jerarquía, son:
 - a) “Ayudante”, 22%, que sumado a otras tareas propias del mismo (levantar materiales, limpieza, etc.) mencionadas por los entrevistados asciende a 30%;
 - b) “Albañil, 17%; y,
 - c) “Ayudante por la Casa” (empleado directamente contratado

por la empresa constructora), 11%. Dado que el puesto de ayudante y ayudante por la casa es el mismo, el porcentaje real es 28%.

2. Dentro de los oficios que indicaron realizar los trabajadores dominicanos, se encuentran principalmente:
 - a) Pisero: 22%.
 - b) Electricista: 16%.
 - c) Ayudante (de oficios especializados): 13%.

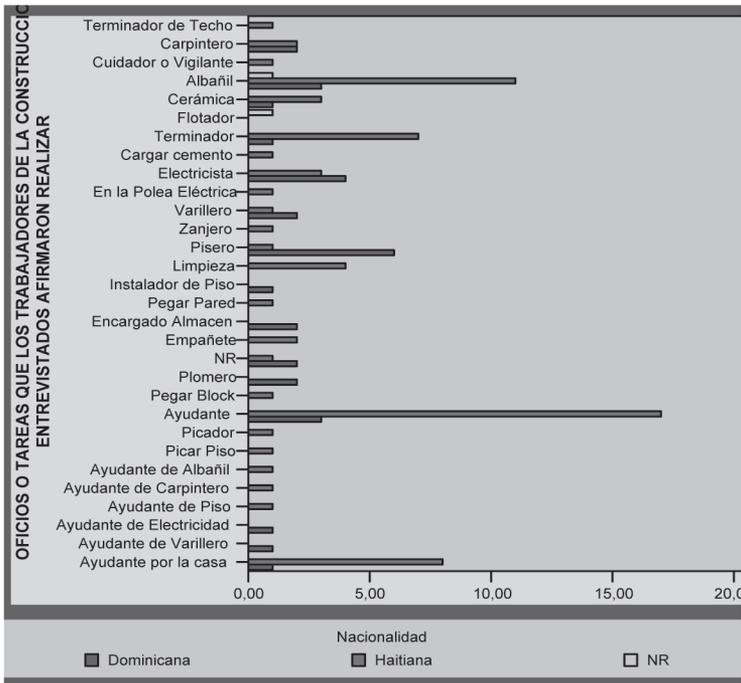
Al estar la mano de obra dominicana ubicada en los puestos de mejores remuneración por su especialidad, es lógico que perciban la mayor parte de los ingresos respecto al trabajador haitiano. Esto es importante porque una de los argumentos que se escriben en los medios de comunicación es que la mano de obra haitiana quita empleo, ignorando supinamente la mano de obra haitiana podrá tener una mayor participación en los empleos no calificado y semi-calificado, pero al estar la mano de obra dominicana en los puestos de mejores remuneraciones, al final de la jornada, esta perciben mayor porción de los ingresos.

3. Si se compara la relación de la distribución de los trabajadores según tipo de oficio, se muestran contrastes importantes entre haitianos y dominicanos:
 - a. Por cada 3 trabajadores dominicanos que realizan los oficios de “Ayudante” y “Albañil”; existen 17 y 11 haitianos, respectivamente.
 - b. Por cada trabajador dominicano existen 8 y 7 en los puestos de “Ayudante por la Casa” y “Terminador”.
 - c. Por cada trabajador haitiano, se identificaron 6 dominicanos que desarrollaban las tareas de “Pisero”. Esta situación aclara que ambos grupos se exponen a tareas u oficios precarios, pero en función del número de personas que participan de los mismos, los trabajadores

haitianos se exponen en mayor magnitud que los dominicanos, ello sin abordar el tema de su estatus legal, que es otro punto en desmedro de los mismos. En estos momentos solo se plantea un nivel descriptivo de esta realidad.

Finalmente, mientras que el grupo de dominicanos se distribuye en la mitad de los oficios (siendo estos de mayor especialización); la parte haitiana incursiona en 24 de un total de 30 oficios o tareas enlistadas. La continuación abajo exhibida ayuda a visualizar de manera rápida los datos globales.

Gráfica 4. Oficios de los trabajadores de la construcción



Fuente: Encuesta sobre Costes y Beneficios de la Mano de Obra Inmigrante Haitiana en el Sector de la Construcción del Distrito Nacional, 2008

Es importante resaltar que la mayoría de las obras visitadas se encontraban en su fase media. En tal sentido, la distribución según escalafón laboral presentada en el gráfico anterior, debe tomar en cuenta el número de trabajadores existentes en la obra en función del momento de desarrollo de la misma, ya que la variación de la proporción de trabajadores está sujeta a esta condicionante. Pero, también, al tamaño y monto de inversión en el proyecto de construcción. No obstante, son proyectos con dos (2) años de duración para su terminación.

Usualmente, en la etapa inicial de desarrollo del proyecto de construcción, las proporciones de trabajadores manuales son mayores. Estos trabajadores al entrar en la categoría de semi-calificado o no calificado, son ubicados en la base de la estructura laboral del sector construcción, para la realización de los oficios o tareas que requieran menor calificación.

Ahora bien, si se realiza el análisis de estos oficios o tareas según la nacionalidad, se manifiestan pronunciadas diferencias, tales como:

- Para el caso dominicano: una mayor distribución y diversificación de los oficios semi-calificados en el sector de la construcción, predominando de modo particular: Piso, Electricidad, Varilla, Plomería, entre otros.
- De todas las informaciones ofrecidas por la fuerza de trabajo haitiana entrevistada, se destaca una mayor concentración en los oficios de Ayudante, Albañil, Ayudante por la casa y Terminador.

Según lo mostrado en el cuadro precedente, los trabajadores dominicanos realizan los oficios de mayor especialización (Ej. Operarios de 1era.categoría), es decir, ocupan puestos de trabajo cuyos ingresos laborales contribuyen mejor a la realización del nivel de estilo de vida o la producción y reproducción de la fuerza de trabajo y su unidad familiar; en tanto que los trabajadores haitianos ejecutan aquellos oficios de mayor esfuerzo físico y menor calificación. A pesar de que ambos grupos se encuentren ubicados en la base de la estructura laboral de esta rama de la

economía dominicana, se puede concluir que se mantienen diferencias y características básicas, para el caso haitiano:

- a) Las remuneraciones percibidas contribuyen muy precariamente a la producción y reproducción de la fuerza de trabajo y su unidad familiar, es decir, al costo socialmente necesario del ciclo vital en el contexto actual.
- b) Mayor esfuerzo físico, riesgos ante la humedad, polvo, inclemencia del clima y sujetos a menores exigencias técnicas y mayor vulnerabilidad.

Los datos expuestos señalan que se han producido cambios a nivel educativo y en el desarrollo de nuevas habilidades ocupacionales, ejemplo de ello, aunque en reducidos casos, la fuerza laboral haitiana ha comenzado a incursionar en determinados oficios no habituales (ej. terminación, cerámica, carpintería, etc.), pero ambos grupos de trabajadores (dominicanos y haitianos) están sometidos por igual, a condiciones precarias en el espacio laboral (sanitarias, inseguridad, riesgos, etc.), como indica la historia internacional sobre trabajadores inmigrantes, que lo más vulnerables son la mano de obra haitiana.

Esta vulnerabilidad se debe principalmente a las condiciones de instrumentalización y explotación de esta mano de obra, a su estatus legal, en lo referido a la no documentación en que el Estado dominicano, por omisión o acción, la mantiene, como mecanismos de lucro a costa de la misma por parte de quienes le contratan. El análisis de la fuente secundaria permite colegir que el impacto de esta situación en la ganancia empresarial vía la diferenciación salarial entre trabajador (a) formal e informal no es desdeñable. Aunque el Banco Central no expresa la proporción de fuerza de trabajo según nacionalidad, sin embargo, las informaciones dejan implícito el reconocimiento del peso específico de la mano de obra haitiana en la construcción.

2.3. Métodos de Selección y Contratación:

- **Preferencias para la Contratación de Mano de Obra en el Sector de la Construcción:**

Los procesos de contratación de personal para el desarrollo de un proyecto u obra de construcción, responden a un mercado y sus demandas. Los cuales, a su vez, están bajo la influencia de una economía global que trasciende en el ámbito de lo local, que procura la maximización de los costes de producción. Lo que es evidente, en la constitución del patrón de preferencias y la asignación de la mano de obra inmigrante en las bases del escalafón laboral.

Para conocer las preferencias laborales, en el presente estudio, se procedió a realizar una consulta a responsables finales de 4 proyectos de construcción (ingenieros, supervisores, maestros, etc.) tomado como muestra procedentes de dos sectores del Distrito Nacional. Dentro de las opiniones consideradas por los mismos, se pudo determinar:

- La nacionalidad es un aspecto determinante al momento de contratar mano de obra no calificada: 46.2% se inclinó por la contratación de trabajadores inmigrantes haitianos. Algunos expresaron las siguientes razones, a saber: a) “Los patronos buscan obtener mayores beneficios”; b) “Los trabajadores haitianos vienen a realizar cualquier tipo de trabajo, denominado frecuentemente: de “Mucha fuerza, Bruto, pesado, etc.”.
- El 84.6% informó que estos trabajadores, por lo general, realizan labores de: Ayudante, Albañil y Ayudante por la Casa. Las mismas coinciden con las opiniones ofrecidas por los trabajadores (dominicanos y haitianos) del sector y que fueron resaltados anteriormente. Igual porcentaje declaró no estar en disposición de realizar las tareas desempeñadas por los trabajadores haitianos “Porque son oficios o trabajos donde menos se pagan; y por la dureza de los mismos”.
- A pesar de que en las preferencias se inclinaban en primer orden por los dominicanos y en algunos casos, por trabajadores de cualquier nacionalidad; al conocer las concentraciones según tipo de oficio, fue evidente el

predominio de: a) Los dominicanos se encuentren dentro del grupo de: “Trabajador Calificado”, 92.3%; Operarios de 1era. Categoría, 76.9% y Maestros; b) Los haitianos en el conjunto de: “Trabajador No-calificado” 92.3%, operarios (2da. Y 3era. Categoría), 53.8% y 76.9%, respectivamente.

- Estos datos comparten la idea relacionada con la teoría neocolonialista, expuesta en la investigación de “La Nueva Inmigración Haitiana”, en donde cita: *“Los migrantes están en la base de la estructura laboral, porque hay necesidad de una mano de obra especial obligada a realizar las tareas que la nativa se resiste hacer”* El desplazamiento que se han producido de los trabajadores haitianos hacia otros oficios no ha sido significativo; la experiencia y el tiempo en el sector son dos aspectos que pudieran contribuir al mismo.

3. IMAGEN DESVALORIZADA DE LOS PUESTOS DE TRABAJO EN LA ESCALA DE INGRESO BAJA EN EL SECTOR CONSTRUCCIÓN

En párrafos precedentes se presentó varios cuadros estadísticos que caracterizan la inserción de la fuerza laboral inmigrante en diversos mercados, demostrándose como características tipológicas: baja remuneración, altos riesgos laborales, alta intensidad de esfuerzos y cargas, humedad, calor, polvo, inclemencia del tiempo e imagen desvalorizada. Estas características, como es lógico, pasan al patrón de creencias de los trabajadores como puestos de trabajadores desvalorizados y los mismos solo pueden ser realizado por persona, por lo general, pobres o extranjeros pobres, o trabajadores (as) en estado de indefensión ante el mercado.

La visión desvalorizada de ciertos tipos de puestos de trabajo produce una estampida de determinada categoría de trabajadores, dejando los mismos para otros tipos de trabajadores. La predisposición al puesto de trabajo permite evaluar si existe una

sustitución de trabajo dominicano por trabajo haitiano, y se indagó esto a través de dos preguntas claves:

- a) Sobre los puestos, oficios o tareas donde el trabajador haitiano tiene mayor experiencia y/o capacidad.
- b) Sobre los puestos de trabajo, oficio o tareas peores pagados.

En este sentido, el estudio de campo estableció que 44.3% de los trabajadores encuestados expresaron que donde más dispuestos están a trabajar, y donde más experiencias y/o capacidad tienen los trabajadores haitianos son en:

- a) Poner block (14 entrevistas): 13.2%
- b) Empañete (13 entrevistas): 12.3%
- c) Ayudante (12 entrevistas): 11.3%
- d) Piso (14 entrevistas): 7.5%

Los acápite precedentes han demostrado que, precisamente, son estos puestos de trabajo donde se experimentan las peores condiciones y esto coincide con la baja presencia de la mano de obra dominicana y con alta presencia de la mano de haitiana.

Tabla 7. Tareas u Oficios Donde el Trabajador Haitiano está predispuesto a trabajar, y donde tiene Mayor Experiencia y/o Capacidad.

Oficios Identificados	No. de Trabajadores que Respondieron	Porcentaje
Poner block	14	13,20
Empañete	13	12,30
Ayudante	12	11,30
Piso	8	7,50
Otros (incluye No respondieron, No saben, otras oficios)	59	55,66
Total	106	100,0

Respecto al abordaje de la pregunta sobre los puestos de trabajo, oficio o tareas peor pagadas, los entrevistados señalan albañil y su ayudante, terminador. El albañil a que se hace referencia es el albañil de la última categoría dentro de los albañiles.

Tabla 8. Puestos de Trabajos Peor calificados por los Trabajadores entrevistados.

Trabajos u Oficios	Número de Respuestas	Porcentaje de respuestas (%)
Ayudante, Albañil y Trabajador por la Casa	35	33,02
Ayudante, Plomero, Albañil	2	1,89
Carpintero, Albañil y Varillero	1	0,94
Ayudante, Trabajador por la casa y Terminador/Empañete, otros	29	27,36
Ayudante, Terminador y Albañil	8	7,55
Ayudante, Sereno y Trabajador por la casa	3	2,83
Otros	6	5,66
No Responde	15	14,15
Total	106	100

En ambas respuestas, existe una similitud, que permite concluir que no existe sustitución de trabajadores haitianos por trabajadores dominicanos en la construcción sino desplazamiento vertical.

Principales Conclusiones

La evidencias empíricas relevan que la mano de obra haitiana no sustituye a la mano de obra dominicana, ya que se concentran en los puestos de trabajo para los cuales el capital tiene problemas de contratación por la baja remuneración respecto al costo de vida, las condiciones de trabajo, mayor esfuerzo físico, efectos negativos de los materiales de construcción en la piel, sometimiento a la inclemencia del tiempo y mayores riesgos.

El 85% de los puesto de trabajo de ayudante es ocupado por mano de obra haitiana. El 100% en los puestos de picador de piso, pegador de block, zanjero, operador de polea manual, cargador de cemento, sereno, terminador de techo son trabajadores de esta nacionalidad. En los puestos de ayudantes y obreros está concentrada la mano de obra haitiana. Por eso, la mano de obra haitiana joven tiene un peso significativo dentro del conjunto de todos los trabajadores haitianos y dominicanos entrevistados.

Al comparar esta inserción de la mano de obra haitiana con la inserción laboral de la mano de obra hispana en la economía estadounidense y dominicana en el exterior, se repite la misma inserción: ocupan los puestos de obrero u operación o de menor remuneración, mayores riesgos y oportunidades. De 15,209 dominicanos (as) residentes en España, 46% ocupan trabajo no calificado y 23.6%. En el caso de mano de obra hispana en el sector construcción de Estados Unidos, 21% ocupan los puestos de peón y 3% de albañil,

En materia de ingresos por día, de la fuerza de tramo ubicada en el tramo de ingreso de RD\$200 a RD\$300, el 10% son dominicana y 90% son haitiana (2 trabajadores dominicanos y 19 trabajadores haitianos). Esto refleja que en la mano de obra dominicana tiende a insertarse en los puestos de trabajo de mayor remuneración, lo que puede llevar a que ciertos segmentos del mercado de trabajo se presente dificultad de contratación. De los trabajadores haitianos que declararon sus ingresos, el 30.7% se ubican en el tramo de RD\$200 a 300, y 8% de la mano de obra se ubica en este tramo.

Para el capital de construcción, uno de los beneficios de pagar por debajo de la tarifa a la mano de obra haitiana o dominicana, es que contribuye a que el mismo tenga una mejor participación en la distribución de las plusvalías producidas por los trabajadores de construcción. Ahí es donde el capital financiero absorbe una importante parte de las mismas, incluso mayor que el propio capital de construcción. La función de la mano de obra haitiana es balancear el proceso distribución de la plusvalía a favor del capital de construcción ante imposibilidad de negociar con el capital

financiero mejores condiciones contractuales de préstamo.

Para el capital de construcción, el costo de la seguridad social no representa un beneficio nuevo, porque en los casos en que la empresa entrevistada afirmó que lo paga en base a un (1%) porcentaje del valor de obra, ya esta cubierta toda las manos de obra, y en los casos que no lo paga, toda las manos de obra (nativa y haitiana) son afectada con esta practica empresarial violatoria.

Bibliografía

Agrario, C. d. (4 de marzo de 2007). Seminario Política Neoliberal, en el nuevo escenario Político y Económico de AL. América Latina.

Cataife, D. (1985). *La Fase Actual del Capitalismo*. . México: Nuestros Tiempos.

CEPAL. (2006). *Panorama Social de América Latina* , 7, 55.

Coremberg, A. A. (2000). La Reconversión productiva en el sector construcción en la Argentina durante la década de los 90. *Reunión Anual de la AAEP*, (pág. 21). Córdoba.

Cuello, I. *Contratación de la Mano de Obra Haitiana destinada a la Industria Azucarera 1952-1986*. Santo Domingo.

Desarrollo), C. d. (2008). Medias para poner en Práctica las Recomendaciones de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo. Seguimiento de la población Mundial con Especial Referencia a la Distribución de la Población, La Urbanización, La Migración Interna .

Gérard, B. D. (1968). *Propuestas Metodologías para una análisis de la primera fase del trabajo de crisis en la crisis de la regularización*. . México: Nuestro Tiempo.

Instituto Industrial, T. y. *Informe Final Sectorial: Construcción parte 1*. Santo Domingo.

Lozano, W. (2008). *Hacia una nación compartida*. Distrito Nacional: FLACSO.

Migraciones, O. I. (2005). *Informe sobre las Migraciones en el Mundo (resumen)*.

Migraciones, O. I. (s.f.). Proposition Pour Une Politique de Gestion de la Migration de la Main-d'oeuvre En Haïti. 13-15.

Orozco, F. (2002). Migración Internacional en América Latina. *IMILA- Boletín Demográfico no. 65*, 99.

Peregrino, A. (2003). *La Migración Internacional en América Latina y el Caribe. Tendencias y perfiles de los Migrantes*. Santiago de Chile.

Ritmo tipo Cambiario. Crecimiento de IPC. (s.f.). República Dominicana.

Rubén Silié, C. S. (2002). *La Nueva Migración Haitina*. Santo Domingo: FLACSO.

Secretaría de Estado de Economía, P. y. (s.f.). La Informalidad en el Mercado Laboral Urbano de la República Dominicana. 13.

Severino, J. (16 de 02 de 2007). *Listín Diario*.

Sociales, O. I. (2004). *Encuesta Inmigrantes Haitianos en República Dominicana*. Santo Domingo.

Trabajo, O. I. (1990). Informe Asamblea General de las Naciones Unidas..